

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

Р Е Ш Е Н И Е

11 декабря 2019 г.

№ 91/2

**Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний на тему
«О законодательном обеспечении опережающего социально-
экономического развития Дальнего Востока и Арктики»**

Заслушав информацию о рекомендациях парламентских слушаний на тему «О законодательном обеспечении опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики», Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **р е ш и л:**

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему «О законодательном обеспечении опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, а также Комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

14 ноября 2019 г.

Государственная Дума,
Малый зал

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему:

**«О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ»**

14 ноября 2019 года участники парламентских слушаний обсудили состояние, основные проблемы и перспективные направления совершенствования законодательного обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики.

Посланием Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году подъём российского Дальнего Востока объявлен национальным приоритетом на весь XXI век.

Практическая реализация поставленной задачи определила необходимость разработки и применения неординарных и беспрецедентных по масштабу и содержанию законодательных и организационных мер.

За прошедший период совместными усилиями Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, институтов развития и экспертного сообщества обеспечены разработка и принятие 45 федеральных законов и 259 актов Правительства Российской Федерации в указанном направлении.

Законодательную базу для формирования предпосылок опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока составили федеральные законы «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», «О свободном порте Владивосток», о «дальневосточном гектаре», о снижении энерготарифов на Дальнем Востоке, ряд льгот и преференций в бюджетном и налоговом законодательстве и т.д.

По данным Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в рамках новых механизмов развития на Дальнем Востоке к настоящему времени фактически осуществлено частных инвестиций на 694,7 млрд. рублей, введено более 240 предприятий, создано 40,5 тысяч рабочих мест.

По данным Федеральной службы государственной статистики за I полугодие 2019 года на Дальнем Востоке зарегистрировалось 7 тысяч организаций. Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составляет более 60%.

В 2014-2018 годы на территорию Дальнего Востока поступило 32,2 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций, что составляет 32% от общего объема прямых иностранных инвестиций, поступивших в экономику Российской Федерации. В 2013 году этот показатель для Дальнего Востока составлял всего 2%.

За короткий период реализации масштабной программы «Дальневосточный гектар» (с 2016 года по настоящее время) более 73 тысяч граждан получили в безвозмездное пользование земельные участки (общая площадь – более 52 тысяч гектар).

Проведенный Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России обобщенный анализ, а также опрос резидентов территорий опережающего социально-

экономического развития в Российской Федерации (далее – ТОР) и территорий с режимом свободного порта Владивосток (далее – СПВ) подтвердил появившиеся признаки эффективности новых механизмов развития на Дальнем Востоке.

В настоящее время на территории Дальнего Востока функционируют 20 ТОР, а режим свободного порта Владивосток применяется в 5 субъектах макрорегиона.

Доходы резидентов ТОР с 2016 года по 2018 год выросли с 15,5 млрд. рублей до 70 млрд. рублей, резидентов СПВ - с 2 млрд. рублей – до 24,6 млрд. рублей.

В большинстве ТОР и свободных портов ожидается увеличение общего объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджет.

По данным 2018 года увеличилась производительность труда по сравнению с предыдущим годом (наиболее высокие показатели у следующих ТОР: «Приамурская», «Большой Камень», «Чукотка», «Южная», «Михайловский»).

Эти данные свидетельствуют о реальной заинтересованности инвесторов к предложенным инструментам и обязывают органы законодательной и исполнительной власти с особым вниманием относиться к правоприменительной практике и чутко реагировать на возникающие запросы, новые вызовы и риски.

Главным вызовом и риском для дальнейшего социально-экономического развития Дальнего Востока, по общему мнению участников парламентских слушаний, является продолжающийся отток населения с Дальнего Востока.

За 27 лет численность населения Дальнего Востока сократилась в 1,3 раза – с 10,5 млн. человек в 1991 году до 8,2 млн. человек в 2019 году (с учетом населения Республики Бурятия и Забайкальского края в современных границах). В настоящее время в результате миграционного

оттока населения число жителей Дальневосточного федерального округа ежегодно уменьшается на 0,3-0,5%. За I полугодие 2019 года естественная убыль населения составила 6,8 тысяч человек.

Проведенный Всероссийским центром изучения общественного мнения (далее – ВЦИОМ) социологический опрос показал, что основными факторами, формирующими негативные миграционные настроения жителей Дальнего Востока, являются дороговизна жизни (30%), низкий уровень развития инфраструктуры (28%), уровень доходов (23%), неблагоприятный климат (23%), некомфортность среды (19%), недостаточные возможности для образования детей (18%), отсутствие возможностей для самореализации (17%) и приобретения жилья (13%).

По большинству показателей качества жизни Дальний Восток имеет существенное отставание от среднероссийского уровня.

Регионы Дальнего Востока отличаются более высокой долей населения с доходами ниже прожиточного минимума. Удельный вес ветхого и аварийного жилья достигает 6%, что в 2,5 раза превышает средний показатель по России.

По уровню благоустройства жилищного фонда Дальний Восток отстаёт от среднероссийского уровня по всем основным показателям (обеспеченности водопроводом, канализацией, газом, горячим водоснабжением). Коммунальная инфраструктура Дальнего Востока характеризуется большим износом сетей и сооружений.

Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в 5,2 раза ниже среднероссийского уровня. Количество аэродромов и посадочных площадок к 2019 году сократилось более чем в 3 раза по сравнению с 1990 годом. Существенное отставание наблюдается также по ряду других ключевых показателей.

Указанные факты подтверждают необходимость обеспечения роста показателей социального развития субъектов Дальневосточного

федерального округа до уровня выше средних значений по Российской Федерации к 2025 году (подпункт «к» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 27 сентября 2017 года №Пр-1968, пункт 3 Постановления Государственной Думы от 25 января 2017 года №837-2).

Важнейшим направлением повышения эффективности государственной политики является обеспечение соответствия целям опережающего развития разделов государственных программ Российской Федерации, формируемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2620-р. Постановлением Государственной Думы от 25 января 2017 года №832-7 Правительству Российской Федерации рекомендовано обратить особое внимание на формирование разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока, в государственных программах Российской Федерации.

Начиная с 2015 года, с учетом внедрения новой модели опережающего социально-экономического развития регионов Дальнего Востока, распространения преференциальных режимов, мер и механизмов стимулирования социально-экономического развития реализация Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее – Стратегия), а также Плана мероприятий по реализации Стратегии стала неактуальна.

Указанная модель развития Дальнего Востока нашла свое отражение в Государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

В соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 3 июля 2019 года № ВМ-П16-5580 Минвостокразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Дальневосточного федерального округа, проводится работа по корректировке действующей Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года с учетом решения задач, определенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в том числе по обеспечению опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока.

Скорректированная Стратегия, а также План мероприятий по ее реализации должны обеспечить системную взаимосвязку процессов стратегического планирования на территории Дальневосточного федерального округа.

В результате внесения изменений в Стратегию и корректировки плана мероприятий по ее реализации Национальная программа развития Дальнего Востока до 2025 г. и на перспективу до 2035 г. как инструмент, в том числе, нацеленный на опережающее развитие Дальневосточного федерального округа, станет составной частью этого плана.

По мнению участников парламентских слушаний, соответствие цели опережающего развития достигается только в случае наличия в государственных программах целевых показателей, значения которых выше среднероссийского уровня, а также необходимого финансирования для их достижения. Вместе с тем, к настоящему времени данная задача в большинстве государственных программ не решена. Так, например, в 10 из 30 государственных программ Российской Федерации доля финансирования Дальнего Востока составляет менее 1%.

Повышение качества жизни на Дальнем Востоке и достижение каждым субъектом Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, национальных целей и стратегических задач, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года» должны стать, по мнению участников парламентских слушаний, основной целью разрабатываемой Правительством Российской Федерации Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года. Указанная программа должна дополнить меры, которые уже заложены в реализуемых национальных проектах в части развития Дальнего Востока.

Участники парламентских слушаний убеждены, что обеспечение высокого уровня жизни и рост благосостояния населения должны выступить также в качестве первоочередной задачи при разработке и реализации новых документов стратегического планирования в части развития Арктической зоны Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года №296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу определены арктические территории. В состав Арктической зоны Российской Федерации входит территория 4 субъектов Российской Федерации и 27 муниципальных образований с численностью населения 2,5 млн. человек.

Арктическая зона вносит существенный вклад в развитие экономики Российской Федерации (11% ВВП, 20% объема экспорта, 10% инвестиций в основной капитал, 10 % российской нефти и 80% российского газа).

В тоже время отставание в показателях качества жизни в Арктической зоне от среднероссийского уровня происходит по большинству территорий. Из 436 показателей, характеризующих качество жизни в 31 территории Арктической зоны, 60 % показателей хуже средних значений по Российской Федерации.

Это касается и ожидаемой продолжительности жизни, обеспечения доступности медицинской помощи, качества дошкольного, школьного образования, профессионального образования, жилищного обеспечения, услуг

культуры, физической культуры, спорта с учетом транспортной удаленности населенных пунктов.

В этой связи участники парламентских слушаний обращают внимание на затянувшуюся работу по комплексному законодательному обеспечению социально-экономического развития Арктической зоны в Российской Федерации и крайне низкий уровень эффективности действующей государственной программы по итогам 2018 года – 9,2%. При этом в 2019 году бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры Арктической зоны в Российской Федерации составляют 0,68% от объема социальной части Федеральной адресной инвестиционной программы.

В настоящее время в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина реализуется подход по разработке новой сбалансированной системы стратегического планирования развития Арктической зоны Российской Федерации. В числе разрабатываемых документов проект Указа Президента Российской Федерации об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года и новая государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны».

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года должны определить национальные интересы России в Арктике и основные направления их реализации. В их числе комплекс мер в сфере социального развития, обеспечивающий доведение соответствующих показателей до средних значений по Российской Федерации.

Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года определит цели, задачи, механизмы и этапы развития Арктической зоны России до 2035 года.

Новая редакция государственной программы будет содержать специальные механизмы развития Арктической зоны и их финансовое

обеспечение. В их числе меры поддержки, аналогичные применяемым на территории Дальневосточного федерального округа: инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов, субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам для реализации инвестиционных проектов, докапитализация акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства и иных инвестиционных проектов, предоставление субъектам Российской Федерации, входящим в состав Арктической зоны Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов на социальное развитие центров экономического роста, расширение функций институтов развития Дальнего Востока на Арктическую зону Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний считают, что в новой госпрограмме должно найти отражение формирование эффективной системы ее реализации, в том числе в части обеспечения координации мероприятий, реализуемых всеми участниками, а также заинтересованными хозяйствующими субъектами.

В госпрограмме также должны найти отражение мероприятия по мониторингу и анализу реализации разделов по опережающему развитию Арктической зоны в отраслевых госпрограммах, федеральных проектов комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, комплексного проекта развития Северного морского пути до 2030 года.

Данный подход позволит обеспечить проведение интегральной оценки результативности мер, направленных на развитие Арктической зоны, а также обоснованности и достаточности привлекаемых ресурсов.

В целях формирования законодательной базы для внедрения новых механизмов развития Минвостокразвития России подготовлен пакет законопроектов об особом экономическом режиме Арктической зоны

Российской Федерации. В их числе: «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменений в части первую и вторую Палогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов Арктической зоны Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (в части стимулирования поисков, оценки, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации)».

Поддерживая вышеперечисленные меры, участники парламентских слушаний считают необходимым дополнительно обсудить вопрос комплексного законодательного обеспечения новой системы стратегических документов развития Арктической зоны Российской Федерации, включая вопросы законодательного регулирования социального развития, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, транспортной доступности и другие меры на территории Арктики.

При подготовке законодательных предложений по обеспечению опережающего развития Дальнего Востока и Арктики необходимо обратить особое внимание на вопросы в сфере экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока,

сохранения и защиты исконной среды их обитания, традиционного образа жизни. Представляется важным обеспечить доступность социальных услуг, создать необходимые стимулы для экономической деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также развитие механизма их участия в принятии решений по осуществлению экономической и промышленной деятельности на территории их традиционного проживания, в том числе через правовое оформление института этнологической экспертизы.

Учитывая вышеизложенное, участники парламентских слушаний рекомендуют:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Принять во внимание результаты состоявшихся парламентских слушаний при подготовке материалов к «правительственному часу» в Государственной Думе с участием Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А.Козлова в период весенней сессии 2020 года, а также при подготовке соответствующего проекта постановления Государственной Думы.

2. При осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений на основании статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» исходить из необходимости:

– соответствия формируемых на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2620-р в составе государственных программ Российской Федерации разделов, содержащих информацию о мероприятиях, реализуемых на

территории Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, требованиям опережающего развития;

– соответствия формируемых и реализуемых государственными программами мероприятий цели опережающего развития только в случае наличия в них показателей, значения которых выше среднероссийского уровня, а также необходимого финансирования для их достижения;

– согласования формируемых программных документов и мероприятий задачам и целям новой системы стратегического планирования развития Арктической зоны Российской Федерации.

3. Совместно с Правительством Российской Федерации провести анализ правоприменительной практики федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и федерального закона «О свободном порте Владивосток» и рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанные федеральные законы с целью повышения эффективности новых механизмов социально-экономического развития Дальнего Востока, в том числе с учетом результатов исследования Научно-исследовательского финансового института Минфина России и «дорожной карты» по совершенствованию законодательства (прилагается).

4. Совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке новых законодательных инициатив, направленных на изменение правового регулирования освоения и развития Арктической зоны Российской Федерации, в том числе с учетом результатов экспертно-аналитического исследования ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по основным направлениям совершенствования правового регулирования освоения и развития Арктической зоны Российской Федерации.

5. С учетом поступивших предложений совместно с Правительством Российской Федерации и заинтересованными органами государственной власти

субъектов Российской Федерации разработать меры по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

Правительству Российской Федерации:

6. Ускорить разработку и принятие Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года в соответствии с потребностями, заявленными регионами Дальнего Востока.

7. Обеспечить взаимоувязку и согласованность по целям, задачам, срокам реализации мероприятий в разрабатываемых проекте Указа Президента России об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, Стратегии развития Арктической зоны России до 2035 года и в новой государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны» в соответствии с требованиями Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в том числе с учетом необходимости финансового обеспечения указанных мероприятий.

8. Ускорить подготовку и внесение в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

8.1. «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов Арктической зоны Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в

Арктической зоне Российской Федерации», предусматривающие механизмы государственной поддержки предпринимательской деятельности, а также создающие условия для успешной реализации социально - экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

8.2. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение следующих изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473), Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (далее – Федеральный закон № 212) в целях совершенствования управления территориями опережающего-социально-экономического развития, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территории Дальнего Востока:

- исключение из действующей редакции Федерального закона № 473 полномочий Минвостокразвития России по осуществлению государственного строительного надзора и передача их осуществления на территориях опережающего социально-экономического развития органам исполнительной власти, уполномоченными на осуществление данного надзора в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- внесение изменений в статью 8 Федерального закона № 473 в части конкретизации функций АО «Корпорация по развитию Дальнего Востока» и устранения существующего пробела правового регулирования по осуществлению управляющей компанией функции по привлечению резидентов и разработке планов перспективного развития, которые законодательно за ней не закреплены;

- возможность объединения по решению Правительства Российской Федерации территорий опережающего социально - экономического развития, расположенных в одном субъекте Российской Федерации;

- предоставление земельных участков исключительно управляющей компании, резидентам, а также лицам, осуществляющим строительство объектов инфраструктуры;

- полномочия управляющей компании по осуществлению контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности, а также обязанность резидента предоставлять информацию о ходе реализации инвестиционного проекта;

- уточнение перечня оснований, в соответствии с которыми внеплановые проверки резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, осуществляющих деятельность детских лагерей на время каникул, не подлежат согласованию с Минвостокразвития России;

- установление обязанности лица, обратившегося с заявлением об установлении публичного сервитута, обеспечивать выполнение всех мероприятий, необходимых для его установления;

- унификация полномочий управляющей компании, предусмотренных Федеральным законом № 212 (в частности по выдаче свидетельства, удостоверяющего регистрацию в качестве резидента, направлению необходимых сведений в заинтересованные федеральные органы государственной власти и т.п.) с закрепленными Федеральным законом № 473, путем их изъятия у уполномоченного федерального органа и передачи управляющей компании.

8.3. «О государственном регулировании завоза грузов (продукции) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завозов грузов (продукции)», предусматривающий осуществление «северного завоза» как действенного комплекса мер по поддержке труднодоступных, удаленных и малонаселенных пунктов, а также определяющий права субъектов Российской Федерации в отношении сроков исполнения и оплаты контрактов, предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными

сроками завоза грузов (продукции) на срок, не превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств.

9. При подготовке предложений о внесении изменений в федеральный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть финансовое обеспечение мероприятий новой государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны», Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года и механизмов, предусмотренных пунктом 8.1 настоящих рекомендаций.

10. Рассмотреть вопрос разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» предусматривающего:

- механизм комплексного развития Арктической зоны Российской Федерации в соответствии со сбалансированной системой стратегического планирования развития макрорегиона;
- критерии отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации, особенности проведения в ней экономической, социальной, природоохранной инвестиционной, демографической, миграционной, жилищной политики;
- нормативно-правовые условия для развития Северного морского транспортного коридора (от Мурманска до Камчатки), а также организации внутрирегионального и межрегионального транспортного сообщения;
- положения, устанавливающие порядок гарантий и компенсаций для лиц, проживающих на данной территории, а также законодательно закрепляющие развитие системы государственной поддержки молодых специалистов, работающих в Арктической зоне;
- организационно-правовой механизм ликвидации накопленного экологического ущерба экосистемам Арктики;

порядок взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации, в том числе предоставление отчетности Правительством Российской Федерации по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

11. Рассмотреть вопрос разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона об ускоренном социально-экономическом развитии Дальнего Востока, предусматривающего создание системы управления опережающим развитием Дальнего Востока, систематизацию действующих правовых особенностей государственного регулирования, мер государственной поддержки опережающего развития Дальнего Востока, а также определяющего меры бюджетной, инвестиционной и налоговой политики в целях достижения лучших условий для ведения предпринимательской деятельности и осуществления инвестиций.

12. С учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации о режиме СПВ, ТОР и особых экономических зон:

- распространить режим СПВ на территорию муниципального образования города Благовещенска;

- закрепить упрощенную процедуру получения электронно-цифровой подписи для субъектов малого и среднего предпринимательства Дальневосточного федерального округа, в том числе предусмотреть возможность бесплатной выдачи на имя учредителя, директора юридического лица или индивидуального предпринимателя одного экземпляра ЭЦП, дающей возможность совершения юридически значимых действий от имени субъекта предпринимательства по регистрации бизнеса, открытию расчетного счета в банке, подписанию налоговой и бухгалтерской отчетности, а также отчетности во внебюджетные фонды и органы статистики, участию в закупках естественных монополий и крупных заказчиков - резидентов ТОР и (или) СПВ. Проработать вопрос о наделении офисов уполномоченных банков и (или) отделений Почты

России, расположенных на территории муниципальных образований, включенных в состав ТОР и (или) СПВ функциями представительств аккредитованных удостоверяющих центров;

- сократить сроки оформления и передачи земельных участков резидентам ТОР, в том числе сократить срок согласования и количество рассматривающих отраслевых органов, когда изменения, вносимые в генеральные планы, касаются земельных участков, предоставляемых резидентам ТОР;

- упростить порядок перевода земельных участков из одной категории в другую для реализации инвестиционных проектов в режиме ТОР, а также создать регламент предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов;

- отрегулировать порядок вырубki лесных насаждений на земельных участках, которые были переведены из земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий;

- определить порядок осуществления контроля за выполнением резидентами ТОР соглашений об осуществлении деятельности;

- дополнить статью 4 Федерального закона № 473-ФЗ пунктом, предусматривающим передачу на безвозмездной основе исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и учреждениями, проектно-сметной документации, результатов экспертиз, инженерно-геологических, геодезических изысканий и прочих документов, необходимых для создания инфраструктуры в рамках территории ТОР исполнителям работ;

- предусмотреть для существующих ТОР единый четкий механизм финансирования работ по технологическому присоединению потребителей к объектам инженерной инфраструктуры.

- урегулировать процедуру подачи заявки на технологическое присоединение объектов резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, когда застройщиком объектов инфраструктуры

выступает управляющая компания АО «Корпорация развития Дальнего Востока», при этом резидент является законным правообладателем земельных участков, расположенных на них объектов;

- внести изменения в статью 10.1 Федерального закона от 03.08.2018 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и статьи 422 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых на новых рабочих местах для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободный порт Владивосток в части исключения ее возможного неоднозначного толкования;

- установить возможность осуществления государственной экспертизы проектно-сметной документации и подтверждения сметной стоимости объектов резидентов и инфраструктуры ТОР управляющей компанией ТОР, за исключением особо опасных объектов.

- признать инвестициями, в том числе и понесенные участниками ОЭЗ расходы на обучение кадров и затраты на осуществление научной деятельности;

- установить критерий о подтверждении 20-25 % объема частных инвестиций от капитальных затрат инвестиционного проекта ТОР, данное условие также является одним из требований при кредитовании предприятий кредитными организациями на инвестиционные цели;

- обязать АО «Корпорация развития Дальнего Востока» при присвоении статуса резидента ТОР и СПВ учитывать позицию субъекта Российской Федерации;

- предусмотреть условие по расторжению соглашения с резидентом ТОР в случае неосуществления деятельности, направленной на реализацию проекта, в течение 12 месяцев и отсутствия действий со стороны резидента по заключению дополнительного соглашения по необоснованным причинам;

- предусмотреть заключение, при необходимости, соглашения с резидентом ТОР по созданию отдельных объектов инфраструктуры под реализацию проекта,

с целью недопущения функционирования на территории ТОР объектов инфраструктуры с избыточными и невостребованными мощностями.

- в целях унификации процедуры заключения соглашения в СПВ, исключения разногласий между резидентами СПВ и управляющей компанией на этапе заключения соглашения утвердить на федеральном уровне типовую форму соглашения по аналогии с ТОР;

- предусмотреть субсидирование процентной ставки инвестиционных проектов резидентов ТОР в размере ключевой ставки Банка России;

- в период до 2025 года (включительно) результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) в отношении стимулирующих льгот, принятых в рамках ускоренного развития Дальнего Востока, не учитывать при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и в результатах оценки эффективности соответствующей категории налоговых льгот;

- создать на базе управляющей компании АО «Корпорация развития Дальнего Востока» единый информационный портал (АИС), объединяющий сведения в отношении резидентов, реализации ими соглашений об осуществлении деятельности и инвестиционных проектах в рамках ТОР и СПВ, показателях эффективности ТОР и СПВ, развитии инфраструктуры, реализуемых мерах поддержки, перспективных планах развития ТОР, деятельности наблюдательных советов., организовав доступ в открытой части портала, содержащей публичную информацию о деятельности резидентов, развитии ТОР и СПВ, - для неограниченного круга лиц, в закрытой части портала, содержащей информацию с ограниченным доступом, в том числе относящуюся к конфиденциальной, для уполномоченных органов власти и местного самоуправления, контрольно-надзорных органов;

- в целях поддержки вновь образуемых субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся резидентами ТОР и СПВ, доработать программы кредитования АО МСП БАНК и программу льготной лизинговой

поддержки, реализуемую региональными лизинговыми компаниями, в части упрощения установленных финансовых требований к заемщику, а также требований к минимальному сроку регистрации субъекта МСП;

- внести изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в части освобождения Акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» от налога на имущество и земельного налога;

- внести изменения в статью 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения условий применения льготных ставок по налогу на прибыль для резидентов СПВ и ТОР (предусмотреть возможность применения льготных налоговых ставок к части налоговой базы налогоплательщика, сформированной исключительно от осуществления деятельности в рамках соглашения ТОР/СПВ);

- внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части исключения возможности получения земельных участков в СПВ без торгов;

- учитывать сроки, установленные проектами организации строительства при формировании планов-графиков создания инфраструктуры ТОР и заключении договоров технологического присоединения;

- внести изменения, предусматривающие продление сроков осуществления резидентами деятельности и инвестиций, в случаях, когда условия соглашения не исполнены резидентами по объективным, независящим от них причинам;

- продлить действие налогового режима ЕНВД до 2024 года для субъектов малого и среднего предпринимательства, хозяйствующих на территории Дальневосточного федерального округа и Арктики, включающее поэтапную отмену данного режима в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования (среднегодовая численность городского округа, муниципального района в году ранее года, предшествующего году отмены режима ЕНВД):

- до 300 тыс. человек – до 01.01.2022;

- до 150 тыс. человек – до 01.01.2023;

- до 10 тыс. человек – до 01.01.2024.

13. Проработать вопрос о дополнительных мерах по повышению привлекательности территорий Дальнего Востока и Арктики для проживания населения, в том числе, путем снижения возраста назначения страховой пенсии по старости, а также увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности лицам, проживающим и работающим на указанных территориях.

14. Обеспечить соответствие запланированных мероприятий цели опережающего социально-экономического развития в документах стратегического планирования развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, предусмотрев значения целевых показателей выше среднероссийского уровня, а также необходимое финансовое обеспечение для их достижения.

15. Утвердить Правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширения маршрутной сети местных воздушных перевозок.

16. Разработать и утвердить механизм «обнуления» аэропортовых ставок и сборов федеральных казенных предприятий аэропортов, расположенных на Дальнем Востоке.

17. Разработать механизм компенсации стоимости авиатоплива до среднероссийского уровня или компенсации доставки авиатоплива в аэропортах труднодоступных районов.

18. Обеспечить выполнение пункта 6 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2018 года № 5262-7 ГД «О Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части подготовки предложений о комплексном решении, в том числе с применением критериев адресности и

нуждаемости, вопроса обеспечения жилыми помещениями граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

19. В целях обновения парка воздушных судов, эксплуатируемых на местных воздушных линиях в арктических и дальневосточных субъектах Российской Федерации:

19.1. Принять меры по серийному производству самолетов Ил-114-300 с 2022 года, ТВС-2ДТС «Байкал» с 2021 года, модернизированного вертолета «АНСАТ» с 2020 года;

19.2. Внести изменения в техническое задание по проекту регионального пассажирского самолета Ил-114-300 для обеспечения его эксплуатации на грунтовых взлетно-посадочных полосах с низкой плотностью грунта с прохождением сертификационных испытаний на грунтовых взлетно – посадочных полосах аэропортов в арктических и дальневосточных субъектах Российской Федерации.

19.3. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года №1212 в части:

- установления повышающего поправочного коэффициента 1,5 - 2 к размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета российским авиакомпаниям, осуществляющим внутренние региональные и местные воздушные перевозки на территории Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга;

- распространения Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, на вертолеты, приобретаемые региональными авиакомпаниями для

выполнения внутренних местных пассажирских перевозок в районах Арктической зоны Российской Федерации и Дальнего Востока, где отсутствует альтернативное круглогодичное транспортное сообщение.

19.4. Принять меры по созданию в арктических и дальневосточных субъектах Российской Федерации учебных центров по подготовке, обучению и переподготовке авиационных специалистов (пилотов, штурманов, авиационных техников и др).

19.5. Принять меры по созданию в арктических и дальневосточных субъектах Российской Федерации центров сервиса воздушных судов (поддержание летной годности, ремонт воздушных судов, капитальный ремонт воздушных судов) на удалении не более 1500 км от мест базирования воздушных судов.

19.6. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс, в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость на реализуемые отечественные самолеты.

20. Рассмотреть вопрос о распространении действия Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 января 2020 года на территорию Республики Бурятия, Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края, Амурской области, Магаданской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, а с 1 июля 2020 года - на все субъекты Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации.

21. Рассмотреть вопрос внесения следующих изменений в Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального

округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- в статье 5 Федерального закона № 119-ФЗ установить, что в случае нарушения заявителем срока, предусмотренного частью 10 статьи 5 Федерального закона № 119-ФЗ, проект договора безвозмездного пользования земельным участком считается отозванным, что влечет принятие уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование. Перечень оснований для отказа в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование, установленный статьей 7 Федерального закона № 119-ФЗ, также необходимо дополнить соответствующим основанием;

- в целях реализации необходимых мероприятий по строительству объектов коммунальной и транспортной инфраструктур наделить уполномоченные органы правом корректировки границ и (или) места расположения испрашиваемых заявителями земельных участков с целью обеспечения возможности проведения к земельным участкам объектов инженерной и транспортной инфраструктур.

22. При доработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение строительство судов рыбопромыслового флота» учесть распространение мер государственной поддержки на следующие типы судов:

– суда для аквакультуры длиной от 15 до 24 метров, предельная стоимость при строительстве на территории Дальневосточного федерального округа, г. Севастополь и Республики Крым 65 млн. руб., при строительстве в других субъектах Российской Федерации - 60 млн. руб.;

– транспортные рефрижераторы, дейдвейт 2500 тонны, предельная стоимость при строительстве на территории Дальневосточного федерального

округа, г. Севастополь и Республики Крым 1 100 млн. руб., при строительстве в других субъектах Российской Федерации - 850 млн. руб.;

– транспортные рефрижераторы, дейдвейт 5000 тонны, предельная стоимость при строительстве на территории Дальневосточного федерального округа, г. Севастополь и Республики Крым 1 500 млн. руб., при строительстве в других субъектах Российской Федерации - 1150 млн. руб.

23. Принять меры по расширению участия субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, в реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации с учетом необходимости обеспечения опережающего развития указанных территорий.

24. Рассмотреть вопрос предоставления финансовой помощи отдельным субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, в целях частичной компенсации расходов на разработку проектно-сметной документации.

25. Рассмотреть вопрос разработки и принятия:

- Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

- Концепции развития системы образования, науки и высоких технологий на Дальнем Востоке.

26. Продлить действие механизма выравнивания цен на электрическую энергию для потребителей Дальневосточного федерального округа, включая сохранение субсидирования цен на электрическую энергию для бюджетных потребителей и крупной промышленности Дальневосточного федерального округа.

27. Рассмотреть вопрос распространения действия льготной ипотеки под 2 % годовых на всю территорию Арктической зоны Российской Федерации.

28. Рассмотреть возможность расширения категории граждан, которым будет предоставлена льготная ипотека под 2 % годовых, предусмотрев молодых квалифицированных специалистов, привлекаемых для трудоустройства в субъекты Дальневосточного федерального округа из других регионов Российской Федерации.

29. В целях предоставления семьям с детьми, проживающим на территории Дальневосточного федерального округа, дополнительных возможностей в улучшении жилищных условий с помощью жилищного (ипотечного) кредита (займа) рассмотреть вопрос внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 «Об утверждении Положения предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей», установив ставку по ипотечному кредиту в размере 2 % годовых для семей с двумя и более детьми, рожденными с 1 января 2020 года, без учета возраста родителей.

30. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 406, предусматривающие:

– снятие временных ограничений (с 1 февраля по 31 августа) на вывоз зерна из субъектов Сибирского, Уральского и Приволжского федеральных округов, предусмотренных в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 406, в направлении субъектов Дальневосточного федерального округа;

– субсидирование затрат на перевозку сои и соевого шрота из субъектов Дальневосточного федерального округа, занимающихся производством сои, в период с 1 ноября 2019 года по 31 декабря 2021 года;

– субсидирование затрат на перевозку сельскохозяйственной техники и минеральных удобрений в регионы Дальневосточного федерального округа,

занимающиеся производством сои, в период с 1 ноября 2019 года по 31 декабря 2021 года.

31. Рассмотреть вопрос расширения перечня мер государственной поддержки посредством внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части приобретения сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений и средств защиты растений в размере 50 %, а также вопрос возобновления поддержки строительства тепличных комплексов посредством возмещения части прямых понесенных затрат на создание тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках постановления Правительства РФ от 24 ноября 2018 года № 1413 в первоначально заявляемых объемах.

32. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2012 года №1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления статуса мобильных служб для обеспечения доступа к государственным и муниципальным услугам жителям труднодоступных населенных пунктов с низкой численностью, не охваченных сетью МФЦ, предусмотрев, в том числе объективные сроки оказания соответствующих услуг.

33. Рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в бюджетное законодательство с целью установления зачисления по нормативу 100 % в консолидированный бюджет Магаданской области НДПИ, поступающего от участников Особой экономической зоны Магаданской области, добывающих полезные ископаемые на территории региона и

применяющих льготу, либо проработать вопрос о дополнительной компенсации бюджету Магаданской области соответствующих выпадающих доходов.

34. Принять меры правового регулирования вопросов организации работ по ликвидации в Арктике и на Дальнем Востоке объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории (акватории) континентального шельфа Российской Федерации, внутренних морских вод, территориального моря или прилегающей зоны Российской Федерации, а также на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, которые в силу Федеральных законов от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

35. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП по льготной ставке (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764) в части распространения возможности льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность во всех районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и занимающихся розничной торговлей.

36. Рассмотреть целесообразность дополнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» главой «Особенности осуществления закупок субъектами, входящими в состав

Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера), Арктической зоны Российской Федерации».

37. Разработать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в области аквакультуры (рыбоводства), в том числе в части использования рыбопромысловых участков для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Проработать в том числе вопрос о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления нормы, регламентирующей использование лесных участков для целей размещения объектов рыболовства.

38. Принять меры по поддержке внедрения на Дальнем Востоке и в Арктике новых инструментов финансирования строительства транспортной инфраструктуры, включая инфраструктурную ипотеку.

39. Обеспечить возможность покупки субсидированных авиабилетов с Дальнего Востока в центральные районы страны и обратно не позднее чем за 30 дней до наступления очередного календарного года.

40. Разработать нормативно-правовые условия для развития и государственной поддержки морского зверобойного промысла коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе путем предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

41. Исходить из необходимости определения особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев введение обязательной оценки воздействия на традиционный образ жизни и современное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (этнологической экспертизы).

42. Рассмотреть вопрос о разработке Концепции (Стратегии) развития здравоохранения в условиях Арктики.

43. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по повышению эффективности мер пожарной безопасности в лесах, в том числе предупреждения лесных пожаров, включая вопросы финансового обеспечения собственных и делегированных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления территорий, входящих в Дальневосточный федеральный округ и Арктическую зону Российской Федерации:

44. Обеспечивать эффективность расходования средств софинансирования из федерального бюджета при реализации государственных программ Российской Федерации, региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, а также межбюджетных трансфертов, выделяемых в целях реализации Планов социального развития центров экономического роста.

45. Активизировать работу по участию в отборах на предоставление субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов, возникающих при реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов.

46. Оказывать организационное и методическое содействие юридическим лицам по участию в конкурсных отборах на предоставление грантов из федерального бюджета в форме субсидий для реализации отдельных мероприятий государственных программ Российской Федерации, региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов.

47. Принимать меры по привлечению средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников для реализации соответствующих мероприятий государственных программ Российской Федерации, региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов.

48. В целях обеспечения сбалансированности региональных бюджетов принять меры по повышению качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, и бюджетного планирования.

49. Предпринимать меры по увеличению собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.

50. Совместно с АО «Корпорация развития Дальнего Востока» провести анализ эффективности использования земельных участков, предоставленных резидентам ТОР и СПВ для реализации проектов.

51. Принять меры по повышению доходной базы местных бюджетов путем отмены неэффективных льгот и изъятий из объекта налогообложения земельного налога, предоставляемых юридическим лицам.

52. Принять меры по обеспечению эффективного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при администрировании налогов и других платежей.

53. Принять меры по укреплению института уполномоченного представителя по правам коренных малочисленных народов Севера в субъектах Российской Федерации в целях содействия реализации гарантий государственной защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

54. Рассмотреть возможность включения в государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве самостоятельного направления перечень мероприятий направленных на осуществление поддержки общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока,

осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

55. Активизировать работу по повышению эффективности межрегионального взаимодействия.

Приложение к п.3 рекомендаций парламентских слушаний на тему «О законодательном обеспечении опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики» (14 ноября 2019 года)

План мероприятий («Дорожная карта») по систематизации и совершенствованию законодательных актов Российской Федерации в области реализации мер по развитию территорий, входящих в состав Дальневосточного федерального округа¹

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
1					
		Совершенствование системы стратегического планирования опережающего развития Дальнего Востока			
1.1	Совершенствование порядка подготовки документов стратегического планирования	Определение порядка участия в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО	Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (подпункт 7 статьи 5) * Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке участия в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО»	Создание правовых механизмов для реализации права субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в ДФО по участию формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	1-3 кв. 2020 г.
1.2	Совершенствование порядка подготовки документов стратегического планирования	Определение порядка межрегионального стратегического планирования в рамках целеполагания на уровне субъектов Российской Федерации	Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Подпункт 1 части 4 статьи 11, часть 4 статьи	Создание правовых возможностей для «горизонтального» стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО, в том числе в случае возникновения	1-3 кв. 2020 г.

¹ Из итогового аналитического отчета на тему «Систематизация законодательного обеспечения опережающего развития Дальнего Востока» (Государственный контракт № ГК 01731000096190000540001 от 25.06.2019 года, Исполнитель: Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России, Государственный заказчик: Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации)

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предлагаемые результаты реализации	Сроки реализации
		Федерации, входящих в ДФО	21, Часть 4 статьи 32, новая статья 32.1) *	необходимости реализации ими совместных инвестиционных проектов	
1.3.	Совершенствование порядка согласования документов стратегического планирования	Совершенствование и устранение дублирования полномочий в области согласования документов стратегического планирования ДФО	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1045</p> <p>«Об утверждении Правил согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми органами государственной власти Российской Федерации»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2013 № 810</p> <p>«О Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики»</p>	<p>Исключение дублирования полномочий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики с Министерством экономического развития РФ в области согласования документов стратегического планирования ДФО по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации.</p>	1-2 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
1.4.	Совершенствование порядка подготовки и согласования документов стратегического планирования	Обеспечение учета создания территорий опережающего социально-экономического развития в документах стратегического планирования субъектов ДФО	Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (новый пункт 9 статьи 3) *	Отражение создания ТООСЭР в документах стратегического планирования соответствующих регионов Дальневосточного федерального округа, обеспечение участия подготовка должна органов управления ТООСЭР в подготовке документов стратегического планирования субъектов ДФО	4 кв. 2020 г.
2	Совершенствование функций и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления				
2.1.	Оптимизация состава и объема функций уполномоченных органов власти	Исключение дублирования полномочий в сфере координации деятельности федеральных органов власти и функций по поддержке и содействию в реализации инвестиционных проектов	Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики» Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2013 № 810 «О Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока»	Устранение дублирования функций, сокращение сроков принятия необходимых решений	1 кв. 2020 г.
2.2.	Создание специальных правил регулирования деятельности институтов развития Дальнего Востока, которым передаются публично-правовые функции	Формирование единых правовых основ создания и деятельности институтов развития Дальнего Востока на основе базовых принципов, включая закрепление общих правил их бюджетного финансирования, контроля и оценки эффективности,	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав	Решение проблем отсутствия нормативно-правовой идентификации институтов развития в системе бюджетных правоотношений и какого-либо закрепления их правового статуса в качестве особой разновидности хозяйствующего субъекта, а также «прерывания» экономической ответственности институтов развития перед обществом и государством за использование	4 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
2.5.	Совершенствование объема полномочий органов местного самоуправления	<p>определение допустимых организационно-правовых форм и исчерпывающего перечня оснований (государственных задач) для их создания, введение единых требований к прозрачности информации о деятельности, институтах развития, определении оснований для прекращения их деятельности, возврата средств бюджетной поддержки или прекращения бюджетного финансирования и т. д.</p>	<p>Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток»</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1712-р.</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р.</p>	<p>средств бюджетной поддержки при создании ими дочерних организаций, реализации привлекаемыми сторонними организациями проектов и т. д.</p>	2 кв. 2021 г.
3.	Совершенствование системы налогового стимулирования субъектов хозяйственной деятельности на территории Дальнего Востока	Увеличение налоговой и неналоговой базы, формирующей доходную часть местных бюджетов	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ	Повышение уровня финансовой независимости муниципальных образований от субъектов Российской Федерации, обратное перераспределение полномочий, отнесенных к вопросам местного значения и осуществляемых в настоящее время органами власти субъектов Российской Федерации	
3.1	Оптимизация порядка и условий предоставления и сочетания хозяйствующими субъектами различных мер налогового стимулирования	Упорядочивание порядка применения и возможностей сочетания налоговых преференций, как доступных для использования на всей территории Российской Федерации, так и используемых специально для развития дальневосточных территорий. Определение четкого круга хозяйствующих	<p>Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ, от 05.08.2000 № 117-ФЗ</p> <p>Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»</p> <p>Федеральный закон от 13 июля 2015</p>	<p>Исключение необоснованной конкуренции налоговых стимулов, повышение эффективности расходов бюджетной системы</p>	2-3 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
3.2	Оптимизация мер налогового стимулирования	субъектов, для использования которыми предназначены виды мер налогового стимулирования и введение чётких ограничений для их совмещения Создание системы учета бюджетных расходов от предоставления налоговых льгот на Дальнем Востоке для целей проведения обязательной последующей оценки их необходимости и эффективности на основе систематического анализа базовых (постоянных) расходов бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них	г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»	Проведение обзоров бюджетных расходов, направленных на повышение их эффективности и обеспечивающих их приоритизацию в соответствии с целями социально-экономической политики развития Дальнего Востока	
3.3.	Оптимизация порядка заявительного возмещения НДС	Закрепление положений о возможности резидентов ТОСЭР и Свободного порта Владивосток предоставлять в налоговый орган банковскую гарантию при заявительном порядке возмещения НДС	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения обзоров (аудита) расходов федерального бюджета, возникающих вследствие использования мер налогового стимулирования в Дальневосточном федеральном округе»	Снижение бюджетных рисков, исключение возможностей дискриминационного отношения управляющей компании к резидентам или необоснованного затягивания сроков при заключении договоров поручительства	I кв. 2020 г.
4.	Совершенствование системы мер государственной поддержки развития промышленности	Совершенствование системы мер государственной поддержки развития промышленности	Налоговый кодекс Российской Федерации (пункт 2 статьи 176.1) *	Снижение бюджетных расходов, исключение возможностей дискриминационного отношения управляющей компании к резидентам или необоснованного затягивания сроков при заключении договоров поручительства	I кв. 2020 г.
4.1.	Совершенствование механизма обеспечения реализации инвестиционных	Введение в законодательство дополнительного способа обеспечения реализации инвестиционных проектов -	Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	Снижение инвестиционных издержек, снижение стоимости проекта и стоимости рыбопромысловой продукции для потребителя	3 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
проектов по договорам о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов (кроме крабов) на инвестиционные цели	страхование риска ответственности за нарушение договора (ст. 932 ГК Российской Федерации), в том числе в связи с нарушением графика строительства и ввода в эксплуатацию объекта инвестиций, нарушением графика инвестиций и ввода в эксплуатацию объекта инвестиций, а также нарушением обязательств по реализации инвестиционного проекта и введению объекта инвестиций в эксплуатацию и регистрации имущественных прав на него в соответствии с законодательством Российской Федерации в сроки, предусмотренные инвестиционным проектом.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 633 «О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов»			
4.2. Совершенствование законодательства о специальных инвестиционных контрактах	Модернизация и более широкая адаптация законодательства о специальных инвестиционных контрактах (СПИК) к потребностям инвестиционного сообщества	Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»	Обеспечение привлечения внебюджетных инвестиционных средств в крупном объеме на системной основе во взаимосвязи с потребностями строительства (реконструкции) инфраструктурных и иных объектов, производства товаров, работ, услуг, развития экспорта, в том числе на территории Дальневосточного федерального округа; Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также конкурентоспособности отечественных товаров, работ, услуг на российском и	3-4 квартал 2020 г.	

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
4.3.	Совершенствование порядка предоставления поддержки государственными фондами развития промышленности	Исключение имеющихся ограничений по финансированию за счет средств Фонда развития промышленности не более 50% общей стоимости инвестиционного проекта, снятие запрета на использование предоставляемых средств Фондом средств в целях строительства, реконструкции или капитального ремонта зданий.	Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1388 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» Стандарты федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития»	Сокращение объема государственного участия в экономике при реализации инвестиционных проектов Оптимизация расходов бюджетной системы, в том числе направляемых на опережающее развитие дальневосточных территорий.	2 кв. 2020 г.
5.	Развитие сельского хозяйства, стимулирование	Развитие сельского хозяйства, стимулирование	Развитие сельского хозяйства, стимулирование	Развитие сельского хозяйства, стимулирование	Развитие сельского хозяйства, стимулирование
5.1.	Совершенствование порядка обеспечения инфраструктурой территории, в границах которой компактно расположены предоставленные в безвозмездное пользование земельные участки	Закрепление положения о том, что финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по содействию обустройству территории, в границах которой расположены предоставленные в безвозмездное пользование земельные участки, осуществляется посредством строительства	Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты	Решение проблем обеспечения необходимостью инфраструктуры на безвозмездно предоставляемых земельных участках, увеличение количества предоставленных земельных участков по программе «Дальневосточный гектар» и количества деклараций об использовании земельных участков, предоставленных в полномоченные органы участниками программы «Дальневосточный гектар»	2 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
5.2.	Совершенствование системы кредитования лиц, участвующих в программе «Дальневосточный гектар»	<p>объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур осуществляется в том числе за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в ДФО</p> <p>Создание системы льготного кредитования граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в том числе на цели, связанные с осуществлением такими лицами предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства</p>	<p>Российской Федерации» (пункт 24 статьи 8) *</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308</p> <p>«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308</p> <p>«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»</p>	Широкое распространение практики ведения сельского хозяйства на предоставляемых безвозмездное пользование земельных участках в ДФО	4 кв. 2019 г.
5.3.	Совершенствование порядка предоставления земельных участков по программе	<p>Определение дополнительных преимуществ при предоставлении в безвозмездное пользование</p>	Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в	Снижение издержек на освоение земельных участков по программе «Дальневосточный гектар», повышение эффективности деятельности участников программы	1 кв. 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
	«Дальневосточный гектар»	земельных участков действующим в данной местности фермерским и личным подсобным хозяйствам, соответствующим установленным критериям	государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»		
5.4.	Совершенствование практики безвозмездного предоставления земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства на европейской и дальневосточных территориях Российской Федерации	Определение дополнительных преимуществ при предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков в ДФО	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	Повышение конкурентоспособности дальневосточного гектара с практикой бесплатного предоставления земельных участков для ведения сельского хозяйства в иных, более благоприятных с точки зрения климата и удаленности от центра областей	1-4 кв. 2020 г.
5.5.	Содействие более широкой мобильности трудовых ресурсов и повышению их конкурентоспособности	Разработка стратегических направлений деятельности государства по сокращению объемов государственной политики по поддержке создания государственных и субсидируемых рабочих мест и переходу к содействию более широкой мобильности трудовых ресурсов и повышению их конкурентоспособности	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»	Решение проблем концентрации значительного числа рабочих мест на территориях опережающего развития регионов Дальнего Востока, без одновременного обеспечения транспортной доступности этих зон.	1-2 кв. 2020 г.
5.6.	Совершенствование порядка осуществления и финансирования	Четкое разграничение функций и задач, осуществляемых органами занятости субъектов	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 1713-р	Исключение дублирования функций и финансового обеспечения содействия занятости за счет бюджетных средств,	1 кв 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Основное содержание	Изменяемые и подлежащие принятию нормативно-правовые акты Российской Федерации	Предполагаемые результаты реализации	Сроки реализации
	обеспечения функций в сфере занятости населения	Дальневосточного федерального округа и АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» по вопросам стимулирования трудовой деятельности	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	определение порядка взаимодействия АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» и органов занятости субъектов Российской Федерации.	
5.7.	Совершенствование мер административной и уголовной ответственности в сфере межнациональной розни и дискриминации по национальному признаку	Усиление административной и уголовной ответственности в сфере межнациональной розни и дискриминации по национальному признаку	Ст. 136, 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, ст. 5.62, 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности.	3 кв. 2020 г.
5.8.	Государственная поддержка общественных организаций, формирующих толерантное отношение к традициям народов Дальнего Востока	Определение мероприятий по финансовому обеспечению реализации региональных программ в сфере государственной поддержки организаций, формирующих толерантное отношение к традициям народов Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.	I кв. 2020 г.