

## **Аналитическая записка о реализации плана мероприятий по объединению Красноярской краевой, Тувинской и Хакасской республиканских организаций ВЭП**

Международное и российское профсоюзное движение все очевиднее склоняется к мысли необходимости консолидации структур и создания более крупных объединений организаций профсоюза, испытывая явные трудности с падением численности в своих рядах. Объединяются не только крупные профсоюзные организации, но и отраслевые Профсоюзы. Ключевым объединяющим фактором в данном случае выступает единство целей и задач, таких, как борьба за трудовые права, за гарантии, за рост заработной платы, за достойные условия труда.

Профсоюзы объединяют свой организационный потенциал для того, чтобы соответствовать совокупному потенциалу бизнеса, который противостоит организациям наёмных работников.

Следует подчеркнуть, что кризисные явления в экономике, а также связанное с ними сокращение производства и, как следствие, численности членов Профсоюза, не преодолены до сих пор! Более того, значительно усилилось действие такого нового фактора, как цифровизация. Сегодня цифровизация практически становится синонимом конкурентоспособности в сфере электроэнергетики и открывает доступ к рынкам будущего, в том числе и за счёт сокращения численности или штата работников предприятий и организаций.

Этим негативным для профсоюзов тенденциям жизненно необходимо противостоять. Одним их ключевых факторов сохранения профсоюзных структур в субъектах российской Федерации становится их укрупнение. Обобщая международный и общероссийский опыт, можно отметить две модели по объединению территориальных организаций (далее – ТО) с низким охватом (численностью) профсоюзного членства или неэффективно выполняющих уставные цели:

1. Введение уполномоченных представителей профсоюза в регионах, где численность членов профсоюза не позволяет содержать полноценный аппарат. Несомненно, данная модель требует внимательного изучения и анализа. Но уже сегодня можно констатировать: на смену неработающей ТО

должен прийти уполномоченный представитель отраслевого Профсоюза, являющийся его штатным работником.

2. Объединение профсоюзных организаций. Существующая практика профсоюзов, работающих в рыночных условиях, убедительно доказывает, что для малочисленных структурных подразделений Профсоюза основным путём организационного укрепления ТО и всего Профсоюза в целом должно стать объединение и укрупнение.

Вопрос сокращения численности членов профсоюза, вопрос объединения не только территориальных организаций, но и отраслевых Профсоюзов был отражён в Постановлении Исполкома ФНПР от 24.06.2009 года № 4–3 ещё в 2009 году. В развитие данного вопроса в апреле 2009 года Генсоветом ФНПР были разработаны и утверждены «Разъяснения по некоторым вопросам, связанным с объединением профсоюзов (реорганизацией в форме слияния или присоединения)». Институтом профсоюзного движения АТиСО разработаны обширные рекомендации по реорганизации профсоюзов.

В России мы можем привести следующие примеры подобной трансформации:

– объединение родственных профсоюзов (один социальный партнёр, схожие система оплаты и условия труда членов). Пример такого объединения – профсоюзы, работающие с гражданским персоналом Вооружённых сил. К трём ранее присоединившимся профсоюзам присоединился профсоюз работников ВВС и профсоюз рабочих и служащих Министерства обороны. Таким образом, из пяти профсоюзов был сформирован один. У данного профсоюза один социальный партнёр – Министерство обороны РФ, идентичные условия труда и общие для всех членов профсоюза проблемы.

– объединение профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения РФ (работники данных отраслей выполняют схожую работу в схожих условиях). В данном случае процессу объединения в немалой степени способствовало объединение работодателей в машиностроительные корпорации и холдинги. Борьба с такими гигантами возможно единым мощным профсоюзом.

Вместе с тем объединительные процессы зачастую носят затяжной характер. Среди причин, препятствующих объединению, чаще всего называют:

- специфику работы каждого отдельного профсоюза;
- устоявшуюся практику взаимодействия с социальными партнёрами;
- сложную процедуру объединения.

Ежегодное сокращение профсоюзного членства сильнее всего ударило именно по территориальным организациям ВЭП, которые с одной стороны должны обеспечивать и координировать деятельность первичных профсоюзных организаций, с другой – представлять и защищать социально-экономические интересы работающего населения соответствующего региона. Для эффективного выполнения возложенных на них функций они должны иметь необходимые кадровые и финансовые ресурсы, грамотных руководителей и специалистов по социально-экономическим, правовым, организационным, финансовым вопросам, охране труда. Именно от эффективности работы территориальных структур во многом зависит будущее Всероссийского Электропрофсоюза в целом как некоммерческой организации.

Вопрос укрупнения территориальных организаций Профсоюза, создания межрегиональных профсоюзных структур для Всероссийского Электропрофсоюза не является новым. Так, еще в 2006 году Президиумом ВЭП был рассмотрен вопрос «О возможности и целесообразности объединения малочисленных территориальных организаций профсоюза в межрегиональные организации». На примере Центрального федерального округа были исследованы:

- причины снижения профсоюзного членства;
- малочисленные территориальные организации, подверженные организационному, кадровому и финансовому ослаблению;
- вопросы, требующие дополнительного изучения для осуществления процесса объединения.

Развитие поднятой проблемы нашло отражение в заседаниях постоянной Комиссии по профсоюзному строительству в 2007 году.

В январе-феврале 2019 году, после проведения проверок и анализа деятельности малочисленных организаций Ярославской и Ивановской областных организаций, а также Удмуртской республиканской организации, руководством ВЭП было принято решение вернуться к вопросу объединения территориальных организаций Профсоюза. В результате проведения подготовительных мероприятий в июне 2019 года Президиумом ВЭП принимается решение «О Плане мероприятий по объединению Красноярской краевой, Тувинской и Хакасской республиканских организаций ВЭП» (далее – План). Утвержденный План представляет собой комплекс мероприятий с учётом юридических, административных требований и налогового законодательства, а также нормативно-правовых актов отраслевого Профсоюза

Тувинская и Хакасская республиканские организации ВЭП являются организациями с устойчивой тенденцией к падению профсоюзного членства, не имеющие перспектив для самостоятельного роста и развития. Организации, для которых объединение является единственной возможностью сохранения оставшихся профсоюзных структур. Для обсуждения возможности создания межрегиональной организации ВЭП на базе действующих в Тыве, Хакасии и Красноярском крае со всеми потенциальными участниками объединения (руководителями территориальных организаций) предварительно были проведены консультации и получено согласие на предлагаемые структурные изменения. Обсуждение утвержденного Плана и вопросов, волновавших руководителей профсоюзных структур прошло 25 июля в г. Минусинск в формате совещания с представителями территориальных и первичных профсоюзных организаций, участвующих в объединении.

По результатам совещания выяснилось, что:

1. Руководители территориальных организаций

- пересмотрели свое отношение к объединению (не все);
- считают, что в Уставе ВЭП не закреплена возможность создания межрегиональных организаций и Министерство юстиции не регистрирует объединённую профсоюзную организацию (по факту их пять);
- не хотят потерять рабочее место и финансовый поток членских взносов в результате реорганизации;
- видят возможные дополнительные финансовые нагрузки на бюджет ТО в период реорганизации;
- ссылаются на неурегулированность вопроса представительства межрегиональной организации в составе выборных органов и комиссий региональных объединений профсоюзов.

2. Председатели первичных профсоюзных организаций:

- не желают что-либо менять в устоявшейся деятельности (устраивает действующее положение дел);
- не видят плюсов для ППО от данного объединения;
- не хотят нести дополнительную организационную и юридическую нагрузку при проведении мероприятий реорганизации;
- видят «финансовые риски» при распределении доходной части вновь образованной межрегиональной организации (присоединение организаций с маленьким финансовым достатком ухудшит финансовые возможности вновь образуемой структуры).

В качестве основной причины, препятствующей процессу объединения территориальных структур, можно выделить – нежелание и не готовность

первичных и территориальных профсоюзных организаций ВЭП, их лидеров к реализации вопроса объединения.

Необходимо отметить тактические и организационные просчеты, которые были допущены со стороны руководства Профсоюза, рассчитывавшего на большую лояльность лидеров организаций профсоюза первичного и территориального звеньев. Так, руководству ВЭП необходимо было заручиться оформленными решениями соответствующих руководящих органов, обозначенных выше территориальных организаций, предварительно письменно обратившись к ним с инициативой по объединению. Поставить в известность руководителей региональных объединений организаций профсоюзов и решить вопросы участия представителей отраслевого Профсоюза в работе выборных органов соответствующих профобъединений, урегулировать вопросы дальнейшего финансирования их деятельности.

Уклоняясь от объединения, председатели территориальных и первичных профсоюзных структур обрекают организации на медленное угасание, своим бездействием дискредитируют структуру Профсоюза, а также подрывают саму идею и принципы солидарности в профсоюзном движении.

Для успешной реализации намеченных целей необходимо усилить проведение разъяснительной работы среди председателей как первичных, так и территориальных профсоюзных организаций ВЭП, подготовить компромиссное решение, удовлетворяющее интересам Профсоюза и всех участников процесса объединения.