



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**07.06.2018**

**г. Вологда**

**№ 15-4**

**О результатах работы  
правовой инспекции труда  
Профсоюза в 2017 году**

Заслушав и обсудив информацию, подготовленную Правовым департаментом аппарата ВЭП (аналитическая записка прилагается), в целях дальнейшего совершенствования правовой работы в организациях Профсоюза, Президиум ВЭП

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Правового департамента аппарата ВЭП принять к сведению.

2. Отметить, что правовая инспекция труда Профсоюза в соответствии с Положением о своей деятельности проводит планомерную работу в структурных подразделениях ВЭП по осуществлению контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, а также выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

3. Считать приоритетными такие направления деятельности правовой инспекции труда Профсоюза на предстоящий период как:

3.1. работу по повышению уровня правовой защищенности членов Профсоюза;

3.2. осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений, посредством проведения плановых и внеплановых проверок, а также иных форм контроля, в том числе во взаимодействии с государственными надзорными органами.

4. Руководителям территориальных организаций ВЭП:

4.1. принять необходимые меры для комплектования аппаратов профсоюзных организаций штатными квалифицированными правовыми инспекторами труда;

4.2. при невозможности (по причинам финансово-экономического характера и иным объективным основаниям) реализовать пункт 4.1. настоящего постановления, привлекать на договорной основе для выполнения поставленных задач специалистов из территориальных объединений организаций профсоюзов или сторонних юридических консультаций;

4.3. создавать профсоюзные общественные консультации по правовым вопросам;

4.4. организовывать совместное проведение с органами федеральной инспекции труда, а также прокуратуры проверки соблюдения законодательства о труде в тех организациях, где работают члены Профсоюза;

4.5. обеспечить выполнение требований Положения о правовой инспекции труда Профсоюза в части обязательного представления всеми территориальными организациями (в т.ч. и не имеющими правового инспектора труда) отчета по форме 4-ПИ и пояснительной записки к нему (с приложением судебных решений, практики профсоюзного контроля деятельности работодателей, а также иных актуальных для данного вопроса материалов).

5. Правовому департаменту аппарата ВЭП:

5.1. оказывать необходимую методическую и практическую помощь профсоюзному активу и правовым инспекторам труда Профсоюза в их правозащитной деятельности;

5.2. продолжить практику проведения учебно-практических семинаров по повышению профессиональной квалификации сотрудников правовой инспекции труда Профсоюза, а также конкурсов на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП»;

5.3. размещать в периодических печатных изданиях Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» материалы об опыте работы правовой инспекции труда Профсоюза, примеры из судебной практики по трудовым спорам, изменения в национальном законодательстве и другие материалы, необходимые для повышения эффективности работы профсоюзных юристов;

5.4. публиковать в специальных выпусках приложения к журналу «Вестник Электропрофсоюза» материалы по вопросам трудового права и связанных с трудом отношений;

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя ВЭП Ю.Б. Офицера.



---

Рассылка по списку.

Приложение  
к постановлению Президиума ВЭП  
от 07 июня 2018 г. № 15-4

### **Аналитическая записка**

Правозащитная деятельность территориальных организаций, профсоюзных комитетов первичных организаций, правовой службы Профсоюза в 2017 году была направлена на совершенствование профсоюзного контроля за выполнением работодателями, их представителями Трудового кодекса РФ, отраслевых тарифных соглашений, коллективных и индивидуальных трудовых договоров, соблюдением социально-трудовых прав членов Профсоюза.

Согласно информации, полученной из территориальных организаций Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» за отчетный период было проведено 438 проверок работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства.

Комплексные проверки (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права) проводились в соответствии с планами работы правовыми инспекторами труда Профсоюза самостоятельно (проведено 247 таких проверок).

В ряде регионов проводились целевые проверки работодателей по определенным вопросам несоблюдения трудового законодательства в отношении работников организаций, где работают члены отраслевого Профсоюза.

Основными причинами обращения работников за защитой своих прав в 2017 году были:

- о несвоевременной выдаче средств на командировочные расходы;
- об обеспечении средствами индивидуальной защиты;
- о незаконном уменьшении размера или лишении премии;
- отмена компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда в связи с проведением СОУТ;
- о прекращении трудовых отношений в случаях сокращения работодателем численности или штата работников;
- о нарушении процедуры привлечения работников к дисциплинарной ответственности;
- о нарушении порядка привлечения работников к сверхурочным

работам;

- нарушения сроков выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику.

По результатам проверок, проведенных правовыми инспекторами труда Профсоюза, в адрес работодателя направлялись требования об устранении нарушений трудового законодательства в случаях:

- нарушения работодателем ст. 130 и 134 Трудового кодекса РФ в части обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, включающей ее индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;
- нарушения ст. 159 ТК РФ (применение системы нормирования труда);
- по вопросам обеспечения спецодеждой;
- уменьшение оплаты труда работников при совмещении профессий;
- привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работника;
- оплаты простоя работников;
- привлечения к работам, не предусмотренным трудовым договором;
- отсутствия на предприятиях правил внутреннего трудового распорядка;
- неплатежей членских профсоюзных взносов, удержанных по заявлению работника из его заработной платы, в соответствующую ППО ВЭП;
- невыполнения условий коллективных договоров;
- неправильного оформления трудовых договоров, внесения в одностороннем порядке изменений в существенные условия трудовых договоров без согласия работника.

Нарушения работодателем трудового законодательства в истекшем году были вызваны попытками сократить издержки производства за счет расходов на заработную плату работникам, а также социальные льготы и гарантии, установленные в коллективных договорах, соглашениях.

*Так, в течение 2017 года Краснодарской краевой организацией ВЭП в адрес работодателя было направлено три представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства (В ОАО «Кубаньэнергосбыт», ПАО «Кубаньэнерго» АО «НЭСК-электросети») о нарушениях в применении норм ОТС и коллективных договоров в части индексации заработной платы.*

*В результате, с 1 июля (долги предыдущих периодов) и 1 декабря 2017 года прошла индексация должностных окладов и тарифных ставок работников ПАО «Кубаньэнерго».*

*С 1 ноября работникам ПАО «ТНС энерго Кубань» (ранее ОАО «Кубаньэнергосбыт») произведено увеличение минимальной месячной тарифной ставки на величину фактического роста индекса*

*потребительских цен в Российской Федерации на основании данных Росстата, который составил 102,93%.*

*21.06.2017 г. правовым инспектором труда Профсоюза в Татарстанской республиканской организации ВЭП Тазетдиновым Т.Ф. в ходе проведения проверки на предмет соблюдения работодателем ООО «ПСФ «Гидромонтаж» трудового законодательства в части соблюдения сроков выплаты заработной платы работникам, выявлена задержка выплаты заработной платы работникам данного предприятия за май 2017 года в размере 2 989 307, 45рублей. По результатам вышеуказанной проверки на имя Генерального директора ООО «ПСФ «Гидромонтаж» было направлено представление с требованием выплаты заработной платы. 26.06.2017 г. эта заработная плата работникам была выплачена.*

*В январе 2017 года возникла серьезная ситуация, связанная с индексацией заработной платы работников филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс». Администрация предлагала провести так называемую «плоскую индексацию заработной платы», а именно: ММТС рабочего первого разряда повышалась на индекс роста потребительских цен и на эту же сумму увеличивали должностные оклады всех остальных работников.*

*Самарская областная организация ВЭП добилась того, чтобы с 1 января 2017 года должностные оклады с 1 по 5 уровни оплаты труда были увеличены на 800 рублей, а с 6 уровня и выше – на индекс роста потребительских цен. Такая позиция позволила более чем для 4,2 тыс. работников значительно увеличить уровень оплаты их труда, особенно у категорий низкооплачиваемых работников. На эти цели работодателем филиала было израсходовано почти 76 млн. руб.*

*В связи с невыплатой заработной платы бывшим работникам ОАО «Томский электросетевой ремонт» по причине банкротства организации работники обратились за помощью в Томскую областную организацию ВЭП об оказании помощи в защите их нарушенных прав на оплату труда. В связи с этим областной организацией Профсоюза были направлены соответствующие заявления в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также прокуратуру Томской области, Уполномоченному по правам человека в Томской области и в следственное управление по Томской области.*

*В результате имеющаяся задолженность по заработной плате работникам была погашена в полном объеме в ноябре 2017 года.*

*Во взаимодействиях с работодателем организации Профсоюза руководствовались принципами социального партнерства, находили взаимоприемлемые пути решения спорных вопросов, а также новые формы взаимодействия.*

*Например, работники (слесари по обслуживанию тепловых сетей «Челябинские тепловые сети»), готовясь к отопительному сезону, привлекались работодателем к сверхурочной работе. При содействии председателя первичной профсоюзной организации ВЭП им было обеспечено дополнительное горячее питание.*

*Более того, было установлено, что слесари по обслуживанию тепловых сетей «Челябинские тепловые сети», работая во вредных и опасных условиях труда, выполняя изолировочные работы теплотрасс, не были обеспечены в полной мере спецодеждой и спецобувью. В результате письменных и устных обращений к руководителю предприятия, председателю первичной профсоюзной организации удалось добиться включения в нормы выдачи работникам предусмотренной для этой работы спецодежды и спецобуви.*

*В ОАО «Челябэнергоремонт» работодатель не произвел выплаты, причитающиеся работникам при увольнении согласно условиям коллективного договора. При вмешательстве Профсоюза выплаты единовременного поощрения согласно условиям коллективного договора были осуществлены в полном объеме.*

Приведённые примеры свидетельствуют о том, что территориальные комитеты Профсоюза, профсоюзные комитеты ППО, используя нормы трудового законодательства РФ и принципы социального партнёрства, на практике реально защищают трудовые права и связанные с трудом интересы не только отдельных членов Профсоюза, но и в целом коллективов работников, что является существенным повышением авторитета и деловой репутации ВЭП.

При поступлении информации о нарушениях трудового законодательства от работников правовыми инспекторами труда Профсоюза проводятся проверки совместно с Федеральной инспекцией труда РФ.

Так, в 2017 г. было осуществлено 32 таких мероприятия, что практически соответствует показателям 2016 г. (36). К сожалению, практика такой работы не всегда складывается в соответствии с ожиданиями работников и позицией контрольных органов.

Вынуждены также отметить, что в ряде регионов по данным отчётов и пояснительных записок к ним совместные комплексные проверки не проводились, взаимодействие с государственной инспекцией труда осуществлялось лишь по уже свершившимся фактам на уровне консультаций, что объясняется все еще крайне низкой эффективностью её работы при отстаивании интересов работников.

В тоже время, в 2017 году было проведено 15 проверок работодателей совместно с органами прокуратуры, а по результатам проверок применялись меры прокурорского реагирования.

*Так, в целях осуществления в организациях контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства первичными профсоюзными*

*организациями в рамках соглашения с прокуратурой Красноярского края была проведена проверка соблюдения трудового законодательства в Красноярском филиале АО «Сибирьэнергоремонт».*

*По результатам проверки сторонами социального партнерства согласованы позиции по недопущению в дальнейшем нарушений трудовых прав и охраняемых законом интересов работников.*

Территориальными организациями Профсоюза постоянно оказывалась юридическая и организационная поддержка первичным профсоюзным организациям ВЭП в проведении коллективных переговоров по заключению коллективных договоров, организации работы комиссий по трудовым спорам. Проводилось обучение профсоюзных активистов предприятий и организаций непосредственно на предприятиях, оказывалась правовая помощь работникам.

*Так, в 2017 году Ростовской областной организацией ВЭП проводился обучающий семинар по наиболее актуальным вопросам правоприменительной практики и анализу определенных ситуаций, с которыми наиболее часто встречаются члены Профсоюза при выстраивании социального партнерства на предприятии. Стало постоянной практикой проведение правового обучения в период организации выездных заседаний территориального комитета. Серьезные обучающие программы освоили практически все председатели ППО в индивидуальном порядке в объеме 24-40 часов на базе Учебных центров по предложениям ВЭП.*

*Кроме того, в 2017 году были подготовлены ряд аналитических записок, которые направлялись во все ППО Ростовской территориальной организации Профсоюза для улучшения организации работы в каждой первичной профсоюзной организации по вопросам осуществления правозащитной деятельности, поскольку это направление является основным в вопросах мотивации членства, а также для выстраивания партнерских взаимоотношений с работодателем.*

Судебная форма защиты социально-трудовых прав членов ВЭП в отчетном периоде также применялась в практике деятельности профсоюзных органов. В 2017 году количество направленных материалов в суд и рассмотренных с участием правовых инспекторов труда территориальных органов, а также иных представителей составило 198 исковых заявлений. При этом в 87 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

*Например, Иркутская областная организация ВЭП помогала работникам котельных №225, №226 города Иркутска добиться выплаты задолженности по судебным приказам. Всем обратившимся в суд задолженность была выплачена, а это более 300 000 рублей.*

*14 ноября 2017 года по жалобе, составленной правовым инспектором труда Иркутской областной организации ВЭП Баяджаном Д.А., состоялось заседание Конституционного Суда РФ. Цель жалобы – добиться, чтобы в МРОТ и установленный в области минимальный размер заработной платы не включались районный коэффициент и процентная надбавка.*

*По результату этого обращения, а также ряду мероприятий проведенных профсоюзным сообществом, Конституционным Судом РФ 7 декабря 2017 года вынесено Постановление № 38-П о недопустимости включения в состав минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) районных коэффициентов (коэффициентов) и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиям, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, начислении их на заработную плату, получаемую работниками и общеобязательности данной позиции суда, что исключает любое иное их толкование в правоприменительной практике.*

*Суд особо подчеркнул, что федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основе выраженных в постановлении правовых позиций Конституционного Суда РФ, учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.*

Как результат, стоит отметить хорошую работу по социально-трудовой защите интересов членов Профсоюза в территориальных комитетах Иркутской, Красноярской, Краснодарской, Приморского края, Пермской, Ростова-на-Дону, Белгородской, Самарской, Свердловской, Ставропольской, Татарстанской, Томской организаций «Всероссийского Электропрофсоюза».

В этих и других регионах Российской Федерации членам Профсоюза оказывается высококвалифицированная правовая помощь, в том числе и при оформлении исковых заявлений в суд. Представители территориальных органов Профсоюза принимают активное участие в судебных процессах, своевременно готовят кассационные и надзорные жалобы в вышестоящие суды, принимают участие в урегулировании коллективных трудовых споров.

Рассмотрение заявлений членов ВЭП, личный прием их как в областных, республиканских, краевых комитетах Профсоюза, так и непосредственно на местах в организациях работодателя по прежнему остается важным направлением правозащитной работы.

В истекшем году всего было принято на личном приеме 15140 человек, рассмотрено 4816 письменных заявлений (из них 3911 рассмотрено положительно).

Профсоюзными активистами также использовались и иные формы работы в области правовой защиты членов Профсоюза.



*Например, правовым инспектором труда Оренбургской областной организации ВЭП в целях юридической защиты прав членов Профсоюза, первичных профсоюзных организаций от противоправных действий работодателей, нарушающих или ограничивающих права и интересы работников, установленные законами, нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективными или трудовыми договорами по обращениям председателей первичных профсоюзных организаций подготовлено 39 письменных тематических консультаций по вопросам применения трудового законодательства, а именно - «Гарантии работнику при временной нетрудоспособности. Размеры пособий по временной нетрудоспособности и условия их выплаты», «Несчастный случай, расследование и учет», «Как будем работать в 2017 году», «Ежегодные оплачиваемые отпуска. Порядок, очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков» и другие.*

*По вопросам социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза в Ульяновской областной организации ВЭП действует «Консультационный телефон», по которому члены Профсоюза получают ответы на интересующие их вопросы, в том числе по предоставлению дополнительных льгот, доплат, компенсационных выплат, получению льготных пенсий и др. Всего в течение отчетного периода были даны 102 консультации.*

*Камчатской краевой организацией ВЭП в сети WhatsApp созданы группы для оперативного реагирования на обращения членов Профсоюза, что позволяет ускорить процесс получения обратной связи и результата.*

Правовые инспекторы труда территориальных организаций ВЭП в 2017 году зарегистрировали 23 нарушения прав профсоюзов, которые выражались в нарушении порядка и сроков перечисления на счета профсоюзных организаций денежных средств (членских взносов) из заработной платы работников, индексации заработной платы др. Анализ отчетов, поступивших из территориальных организаций Профсоюза показывает, что число нарушений прав профсоюзов уменьшилось (в 2016 году их было 29).

Фактов незаконной приостановки деятельности или ликвидации профсоюзных организаций в прошедшем году не установлено.

Правовой департамент аппарата ВЭП, а также специалисты территориальных организаций Профсоюза осуществляли правовую экспертизу всех законопроектов, поступающих в Профсоюз. Подготовлены замечания и предложения по 193-ем проектам федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, затрагивающих трудовые права и иные, связанные с трудом интересы членов ВЭП.

Правовым департаментом аппарата ВЭП в 2017 году так же осуществлялось юридическое сопровождение деятельности выборных органов Профсоюза и структурных подразделений аппарата ВЭП.

Кроме того, работа департамента была ориентирована на оказание практической правовой помощи профсоюзным органам и работникам - членам Профсоюза, активизацию работы профсоюзных организаций по защите трудовых прав и интересов работников (в том числе в судах различных инстанций), подбор и распространение информационно-правовых материалов по различным аспектам и отраслям права.

Сотрудники департамента работали с письмами, жалобами и заявлениями работников - членов Профсоюза, а также выборных органов структурных подразделений ВЭП.

С участием работников департамента ряду руководителей территориальных организаций Профсоюза были представлены разъяснения о правомочном проведении в органах Министерства юстиции РФ процедуры государственной регистрации их организаций в связи с принятием новой редакции Устава ВЭП, а также практическая помощь во взаимодействии с регистрирующими органами.

Департамент участвовал в работе постоянно действующей отраслевой Комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике, а также в работе комиссии по заключению и контролю за выполнением Отраслевого соглашения по машиностроительному комплексу РФ очередного периода.

Сотрудники департамента принимали участие в работе учебно-практических семинаров, организуемых ФНПР для представителей его членских организаций, а также в профессиональных семинарах пользователей справочной системы «Гарант», что позволяло в последующем оперативно информировать профсоюзный актив ВЭП обо всех актуальных проблемах и новациях российского права.

В отчетном периоде Правовым департаментом ВЭП для полномочных органов Профсоюза подготовлены разъяснения по вопросам, касающимся ряда положений Устава, а также представлены рекомендации по проблемам, затронутым на учебном семинаре-совещании правовых инспекторов труда Профсоюза, организованном Правовым департаментом ВЭП на площадке ЗУМЦ в г. Санкт-Петербурге в сентябре 2017 года.

Кроме того, в сентябре 2017 года работниками департамента была организована для председателей территориальных организаций Профсоюза в рамках мероприятий по проведению Пленума ЦК ВЭП учеба по программе представителя Академии труда и социально-трудовых отношений ФНПР.

Уполномоченный работник департамента принимал участие в заседаниях рабочих групп по подготовке и экспертизе материалов для Российской трехсторонней комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений, касающихся пенсионной реформы.

Департаментом подготовлены и впоследствии утверждены Президиумом ВЭП новая редакция Положения о правовой инспекции труда Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз», Общее положение о служебных командировках работников организаций ВЭП, а

также объявлен очередной конкурс на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП».

Сотрудники департамента по распоряжению руководства ВЭП готовили отзывы на исковые требования заявителей для участия в судебных разбирательствах по защите интересов работников и организаций Профсоюза.

Так, в частности, после принятия решения суда по спору в связи с увольнением заместителя председателя ППО ОАО «Электросетьсервис ЕНЭС» Груздевой М.Н. работодателем была направлена претензия в адрес Профсоюза с требованием компенсировать затраты на выплату заработной платы профсоюзному работнику за время судебных разбирательств на сумму 1 200 000 рублей. В процессе досудебного урегулирования спора профсоюзной стороне удалось доказать безосновательность требований и претензии работодателя к ВЭП не получили продолжения.

Ежемесячно для журнала «Вестник», а также для специальных выпусков к нему, Правовым департаментом аппарата ВЭП готовились обзоры изменений российского законодательства и наиболее актуальные для Профсоюза примеры из судебной практики.

Правовой департамент аппарата ВЭП