

РЕКОМЕНДАЦИИ
по сбору статистической отчётности Общественной организации
«Всероссийский Электропрофсоюз» по заработной плате и размерам
тарифных ставок

I. Общие положения

1.1. Настоящие Рекомендации по сбору статистической отчётности Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» (далее – Рекомендации) определяет основные правила, сроки и процедуры сбора, обобщения и анализа статистической отчётности, а также механизм воздействия на работодателей, отказывающихся предоставлять информацию или игнорирующих запросы профсоюзных структур.

1.2. Рекомендации разработаны в соответствии с Уставом Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» (далее – ВЭП, Профсоюз), Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации (далее – ОТС), Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

1.3. Статистическая отчётность ВЭП является инструментом мониторинга исполнения ОТС, контроля за соблюдением трудовых прав работников, формирования отраслевых позиций в диалоге с органами государственной власти и объединениями работодателей, а также основой для подготовки публичного отраслевого отчёта об исполнении норм ОТС (пункт 9.1.8 ОТС).

1.4. Действие настоящих Рекомендаций распространяется на первичные профсоюзные организации ВЭП (далее – ППО), территориальные организации ВЭП (далее – территориальные организации) и Всероссийский Электропрофсоюз.

1.5. Информация, запрашиваемая и предоставляемая в рамках настоящих Рекомендаций в части сведений о численности, составе работников, системе оплаты труда и условиях труда, не может быть отнесена к коммерческой тайне в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне». В отношении иных сведений, запрашиваемых в рамках настоящих Рекомендаций, режим коммерческой тайны может быть установлен в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, при условии, что такие сведения не относятся к информации, подлежащей предоставлению в соответствии с трудовым законодательством и соглашениями в сфере социального партнёрства.

II. Формы статистической отчётности и сроки предоставления

2.1. В рамках настоящих Рекомендаций собираются следующие формы статистической отчётности:

2.1.1. Форма ТС-ВЭП «Сведения о размерах тарифной ставки рабочих 1-го разряда в организациях электроэнергетики – участницах ОТС» – предоставляется два раза в год:

- по состоянию на 1 января – в срок до 1 марта отчётного года;

- по состоянию на 1 июля – в срок до 15 августа отчётного года.

В случае индексации тарифной ставки рабочих 1-го разряда в иные периоды форма ТС-ВЭП предоставляется во Всероссийский Электропрофсоюз в течение одного месяца с даты изменения размера тарифной ставки.

2.1.2. Форма ЗП-ВЭП «Сведения об уровне заработной платы в организациях электроэнергетики» – предоставляется два раза в год одновременно с формой ТС-ВЭП.

2.1.3. Иные формы статистической отчётности, утверждаемые решениями Президиума ВЭП.

2.2. Формы статистической отчётности содержат обязательные сведения об отнесении организации электроэнергетики, в которой действует первичная профсоюзная организация ВЭП, к одной из следующих категорий:

а) организации электроэнергетики – участницы ОТС (организации, включённые в Реестр организаций, на которые распространяется действие ОТС, – Приложение № 1 к ОТС);

б) организации электроэнергетики – члены Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики (далее – Союз «РаПЭ»), не являющиеся участницами ОТС;

в) прочие организации электроэнергетики, не являющиеся участницами ОТС и не являющиеся членами Союза «РаПЭ».

2.3. Формы статистической отчётности утверждаются Президиумом ВЭП и доводятся до территориальных организаций информационным письмом не позднее чем за 30 календарных дней до наступления отчётной даты.

2.4. Формы статистической отчётности предоставляются в электронном виде на специально выделенные адреса электронной почты и, при необходимости, на бумажном носителе за подписью председателя ППО (территориальной организации).

III. Действия первичных профсоюзных организаций

3.1. Первичная профсоюзная организация ВЭП в лице председателя ППО:

3.1.1. Запрашивает у работодателя информацию, необходимую для заполнения форм статистической отчётности, в письменной форме не позднее чем за 15 рабочих дней до наступления срока предоставления отчётности в территориальную организацию;

3.1.2. В случае непредоставления работодателем информации в течение 10 рабочих дней с момента получения запроса направляет повторный запрос с указанием срока ответа не позднее 7 рабочих дней и предупреждением о последствиях, предусмотренных разделом VII настоящих Рекомендаций;

3.1.3. При получении информации от работодателя заполняет соответствующие формы статистической отчётности и направляет их в территориальную организацию в сроки, установленные пунктом 2.1 настоящих Рекомендаций;

3.1.4. В случае отказа работодателя в предоставлении информации или неполучения ответа на повторный запрос в установленный срок председатель ППО в течение 5 рабочих дней информирует об этом территориальную организацию в письменной форме с приложением копий направленных запросов и полученного отказа (при наличии);

3.1.5. Обеспечивает сохранность полученной от работодателя информации и не допускает её разглашения третьим лицам за пределами профсоюзной структуры ВЭП;

3.1.6. Обеспечивает корректное отнесение организации электроэнергетики, в которой действует первичная профсоюзная организация ВЭП к одной из категорий, указанных в пункте 2.2 настоящих Рекомендаций, на основании следующих данных:

а) актуального Реестра организаций, на которых распространяется действие ОТС (Приложение № 1 к ОТС);

б) информации о членстве организации электроэнергетики в Союзе «РаПЭ»;

в) иной имеющейся информации о статусе организации в системе отраслевого социального партнёрства.

В случае наличия сомнений в корректности отнесения организации к соответствующей категории председатель ППО обращается за разъяснениями в территориальную организацию ВЭП до направления отчётности.

3.2. Председатель ППО несёт персональную ответственность за своевременность и полноту предоставления статистической отчётности в территориальную организацию ВЭП в соответствии с Уставом ВЭП.

IV. Действия территориальных организаций

4.1. Территориальная организация ВЭП в лице председателя территориальной организации:

4.1.1. Доводит до сведения всех ППО, входящих в её состав, формы статистической отчётности, методические указания по их заполнению и сроки предоставления не позднее чем за 20 рабочих дней до наступления срока предоставления отчётности;

4.1.2. Осуществляет сбор, проверку и обобщение форм статистической отчётности, поступивших от ППО, на предмет полноты, корректности и непротиворечивости содержащихся в них данных, включая обязательную проверку корректности отнесения организаций электроэнергетики к категориям, указанным в пункте 2.1.4 настоящих Рекомендаций;

4.1.3. В случае выявления ошибок, неполноты или противоречий в данных, предоставленных ППО, возвращает форму для доработки с указанием конкретных замечаний и срока повторного предоставления не позднее 5 рабочих дней;

4.1.4. Формирует сводную статистическую отчётность по территориальной организации и направляет её во Всероссийский Электропрофсоюз в сроки, установленные пунктом 2.1 настоящих Рекомендаций, только после завершения проверки, предусмотренной пунктами 4.1.2 и 4.1.7 настоящих Рекомендаций, и устранения выявленных ошибок. Сводная статистическая отчётность, направляемая во Всероссийский Электропрофсоюз, должна содержать проверенные и подтверждённые данные об отнесении организаций электроэнергетики к соответствующим категориям;

4.1.5. В случае неполучения статистической отчётности от ППО в установленный срок территориальная организация в течение 5 рабочих дней направляет в адрес соответствующей ППО письменное напоминание с указанием нового срока предоставления не позднее 7 рабочих дней;

4.1.6. При поступлении от ППО информации об отказе работодателя в предоставлении информации территориальная организация в течение 10 рабочих дней оценивает ситуацию и принимает одно из следующих решений:

- оказать ППО методическую и правовую помощь в получении информации непосредственно на локальном уровне;
- направить работодателю самостоятельный запрос информации от имени территориальной организации;
- передать вопрос во Всероссийский Электропрофсоюз для применения механизмов, предусмотренных разделом VII настоящих Рекомендаций.

4.1.7. При проверке корректности отнесения организаций электроэнергетики к определенным категориям территориальная организация сверяет данные, указанные ППО, с актуальным Реестром организаций, на которые распространяется действие ОТС (Приложение № 1 к ОТС), а также с имеющейся информацией о членстве организаций электроэнергетики в Союзе «РаПЭ»;

4.1.8. В случае выявления некорректного отнесения организации электроэнергетики к той или иной категории территориальная организация в течение 5 рабочих дней направляет

в адрес соответствующей ППО письменное уведомление об ошибке с указанием корректной категории и требует внесения исправлений в срок не позднее 5 рабочих дней. Одновременно территориальная организация информирует Всероссийский Электропрофсоюз о выявленной ошибке и принятых мерах по её устранению.

4.2. Председатель территориальной организации несёт персональную ответственность за своевременность и полноту предоставления сводной статистической отчётности во Всероссийский Электропрофсоюз в соответствии с Уставом ВЭП.

V. Действия Всероссийского Электропрофсоюза

5.1. Всероссийский Электропрофсоюз:

5.1.1. Разрабатывает и утверждает формы статистической отчётности и доводит их до территориальных организаций в сроки, установленные пунктом 2.3 настоящих Рекомендаций;

5.1.2. Осуществляет сбор, проверку и обобщение сводной статистической отчётности, поступившей от территориальных организаций;

5.1.3. На основании полученных данных готовит аналитические материалы для руководства ВЭП, руководителей территориальных организаций, отраслевых комиссий, а также для использования в диалоге с органами государственной власти и объединениями работодателей;

5.1.4. Обеспечивает подготовку публичного отраслевого отчёта об исполнении норм ОТС в соответствии с пунктом 9.1.8 ОТС;

5.1.5. Осуществляет мониторинг организаций – участниц ОТС, не предоставивших статистическую отчётность, и инициирует применение механизмов воздействия, предусмотренных разделом VII настоящих Рекомендаций;

5.1.6. Координирует взаимодействие с Ассоциацией «ЭРА России» по вопросам обмена информацией об организациях – участницах ОТС в соответствии с пунктами 9.1.2, 9.1.3 ОТС.

VI. Правовые основания запроса информации

6.1. Право профсоюзных структур ВЭП на получение информации от работодателей для целей статистической отчётности основывается на следующих нормах:

6.1.1. Статья 17 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ – право профсоюзов бесплатно и беспрепятственно получать от работодателей информацию по социально-трудовым вопросам;

6.1.2. Статья 51 Трудового кодекса Российской Федерации – обязанность работодателя предоставлять информацию, необходимую для контроля за соблюдением соглашений, не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса;

6.1.3. Часть 1 статьи 370 Трудового кодекса Российской Федерации – право профессиональных союзов осуществлять контроль за выполнением работодателями условий коллективных договоров и соглашений;

6.1.4. Пункт 9.4.7 ОТС – обязанность работодателя предоставлять первичной профсоюзной организации имеющуюся информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров;

6.1.5. Пункты 9.1.2, 9.1.3 ОТС – обязанность сторон социального партнёрства осуществлять совместный контроль за исполнением ОТС и предоставлять друг другу информацию, необходимую для анализа хода реализации Соглашения;

6.1.6. Часть 5 статьи 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ – невозможность установления режима коммерческой тайны в отношении сведений о численности, составе работников, системе оплаты труда и условиях труда.

VII. Механизмы воздействия на работодателей, отказывающихся предоставлять информацию

7.1. В случае отказа работодателя в предоставлении информации, необходимой для статистической отчётности, или игнорирования запросов профсоюзных структур ВЭП применяется следующая поэтапная процедура:

7.1.1. Этап 1. Повторный запрос с предупреждением (на локальном уровне)

Председатель ППО направляет работодателю повторный письменный запрос с указанием конкретного срока ответа (не позднее 7 рабочих дней) и предупреждением о последствиях, предусмотренных статьёй 5.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7.1.2. Этап 2. Запрос от территориальной организации (на территориальном уровне)

В случае неполучения ответа на повторный запрос ППО в установленный срок территориальная организация направляет работодателю самостоятельный письменный запрос за подписью председателя территориальной организации с указанием срока ответа не позднее 10 рабочих дней;

7.1.3. Этап 3. Запрос от Всероссийского Электропрофсоюза (на федеральном уровне)

В случае неполучения ответа на запрос территориальной организации Всероссийский Электропрофсоюз направляет письмо в адрес руководителя организации с требованием предоставить запрашиваемую информацию в срок не позднее 15 календарных дней с момента получения письма. Для организаций – участниц ОТС указанный срок соответствует сроку, установленному пунктом 9.1.2 ОТС для ответов по вопросам контроля за исполнением Соглашения. Для организаций, не являющихся участниками ОТС, указанный срок устанавливается настоящим Порядком.

В письме указываются все предпринятые ранее попытки получения информации, правовые основания запроса и конкретные меры, которые будут приняты в случае повторного отказа;

7.1.4. Этап 4. Применение мер внешнего воздействия

В случае повторного отказа или игнорирования запроса Всероссийский Электропрофсоюз вправе инициировать следующие меры:

а) направление информации в Государственную инспекцию труда соответствующего субъекта Российской Федерации для привлечения виновных лиц к административной ответственности по статье 5.29 КоАП РФ;

б) направление информации в Прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации для проверки соблюдения трудового законодательства и принятия мер прокурорского реагирования в соответствии со статьёй 353 ТК РФ;

в) вынесение вопроса на заседание Комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике Российской Федерации (КРСТО) в порядке пунктов 9.1.1 и 9.1.6 ОТС – в отношении организаций – участниц ОТС;

г) направление информации в Ассоциацию «ЭРА России» как сторону ОТС о факте неисполнения организацией добровольно принятых на себя обязательств в соответствии с пунктом 9.1.3 ОТС – в отношении организаций – участниц ОТС;

д) направление информации в Федеральную антимонопольную службу России о факте неисполнения организацией обязательств, принятых при присоединении к ОТС, с учётом права организации предъявлять для учёта в тарифах экономически обоснованные расходы на персонал, рассчитанные в соответствии с ОТС – в отношении организаций – участниц ОТС;

е) информирование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о факте неисполнения

организацией обязательств по ОТС в части предоставления информации для мониторинга исполнения Соглашения – в отношении организаций – участниц ОТС;

7.1.5. Этап 5. Публичные и организационные меры

В случае систематического отказа работодателя в предоставлении информации Всероссийский Электропрофсоюз вправе:

а) включить информацию об отказе в публичный отраслевой отчёт об исполнении норм ОТС (пункт 9.1.8 ОТС);

б) инициировать обсуждение вопроса на Всероссийской тарифной конференции ФАС России или иных публичных площадках;

в) опубликовать информацию об отказе в отраслевых средствах массовой информации и на официальном сайте ВЭП;

г) рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего пребывания организации в Реестре участников ОТС с учётом систематического неисполнения принятых обязательств в отношении организаций – участниц ОТС.

7.2. Выбор конкретных мер воздействия на каждом этапе осуществляется с учётом обстоятельств дела, тяжести нарушения, его систематичности и потенциальных последствий для работников. Меры, указанные в подпунктах «в» – «е» пункта 7.1.4 и подпунктах «а», «г» пункта 7.1.5 настоящих Рекомендаций, применяются исключительно в отношении организаций – участниц ОТС.

VIII. Заключительные положения

8.1. Настоящие Рекомендации утверждаются постановлением Президиума ВЭП и вступают в силу с момента его утверждения.

8.2. Изменения и дополнения в настоящие Рекомендации вносятся в порядке, установленном для их утверждения.

8.3. Контроль за исполнением настоящих Рекомендаций возлагается на Председателя ВЭП.

8.4. Спорные вопросы, возникающие при применении настоящих Рекомендаций, разрешаются Президиумом ВЭП.