

**Информация о работе технической инспекции труда
Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»
по общественному контролю за соблюдением законодательства
об охране труда в 2022 году**

**1. Основные мероприятия Технической инспекции труда ВЭП
в 2022 году**

1.1. Участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровня

Наряду с реализацией стоящих плановых задач, руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда ВЭП Филипова Наталья Сергеевна приняла участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровня, а именно:

- 20.10.2022 – Всероссийский съезд специалистов по охране труда! Организатор – медиагруппа ООО «Аktion-диджитал» при поддержке Министерства труда России;

- 26.10.2022 – совещание главных технических инспекторов труда профсоюзов базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации;

- 08.11.2022 – расширенное заседание представителей Технического блока ПАО «Россети Центр», профактива Первичных профсоюзных организаций филиалов и исполнительного аппарата ПАО «Россети Центр» по вопросам выполнения мероприятий для предотвращения травматизма и повышения уровня культуры производственной безопасности;

- с 22 по 25.11.2022 – конкурс профессионального мастерства ПАО «Россети Центр» и ПАО «Россети Центр и Приволжье» за звание «Лучшего специалиста по охране труда» на базе «Тверского учебно-производственного центра» (г. Тверь);

- 25.11.2022 – совещание по вопросам расследования несчастных случаев, произошедших с работниками на территориях ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей (по инициативе Федерации независимых профсоюзов России и Роструда);

- 08.12.2022 – семинар-совещание для руководителей и специалистов департаментов охраны труда членских организаций Ассоциации «ЭРА России» на тему: «Управление охраной труда в современных реалиях. Стремление к нулевому травматизму через призму новых требований в сфере охраны труда» в рамках 26-й Международной выставки «Безопасность и охрана труда».

На протяжении отчетного периода продолжилась работа представителя ВЭП в качестве члена рабочей группы РТК по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности. Так, в ходе участия в заседаниях профильной комиссии РТК по вопросам охраны труда было рассмотрено более 30-ти нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, обеспечения электробезопасности производственных процессов.

1.2. Деятельность постоянной комиссии ЦК ВЭП по охране труда

В соответствии с утвержденным Планом работы руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда ВЭП Филипова Наталья Сергеевна в 2022 году принимала участие в работе выборного коллегиального исполнительного органа Профсоюза:

- в апреле 2022 года на заседании Президиума ВЭП рассмотрен вопрос «О результатах работы Технической инспекции труда Профсоюза в 2021 году». Принято решение организовать рассмотрение вопросов в области охраны труда с техническими инспекторами труда территориальных организаций Профсоюза посредством видеоконференцсвязи не реже, чем 1 раз в квартал;

- в сентябре 2022 года на заседании Президиума ВЭП рассмотрен проект актуализированного «Положения о технической инспекции труда Профсоюза». Принято решение о направлении указанного проекта Положения руководителям территориальных организаций Профсоюза для рассмотрения его на заседаниях коллегиальных выборных органов;

- в декабре 2022 года на заседании Президиума ВЭП принято решение утвердить Положение о технической инспекции труда Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз».

В отчетном периоде на заседаниях постоянной комиссии ЦК ВЭП по охране труда рассмотрено 9 вопросов, связанных как с итогами работы технической инспекции, так и с изменениями законодательства в области охраны труда и порядка применения актуальных требований по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

1.3. Проведение совещаний технической инспекции труда ВЭП

В целях установления прямого диалога, оперативного решения возникающих перед технической инспекцией ВЭП вопросов соблюдения прав граждан на безопасный труд, постановлением Президиума № 10-4 от 12.04.2022 единогласно поддержана инициатива проведения ежеквартальных совещаний технических инспекторов труда Профсоюза посредством видеоконференцсвязи с руководителем Департамента охраны труда – главным техническим инспектором ВЭП Натальей Сергеевной Филиповой.

Первое такое рабочее совещание состоялось именно во Всемирный День охраны труда 28 апреля 2022 года.

Всего в 2022 году было проведено 4 подобных совещания, на которых обсуждались насущные вопросы в области охраны труда непосредственно на производстве. Технические инспекторы труда территориальных организаций Профсоюза смогли в прямом эфире обменяться опытом по различным вопросам обеспечения безопасности труда, ознакомиться с новыми требованиями законодательства в области охраны труда, высказать свою точку зрения о порядке применения механизма регуляторной гильотины нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы охраны труда, промышленной и пожарной безопасности.

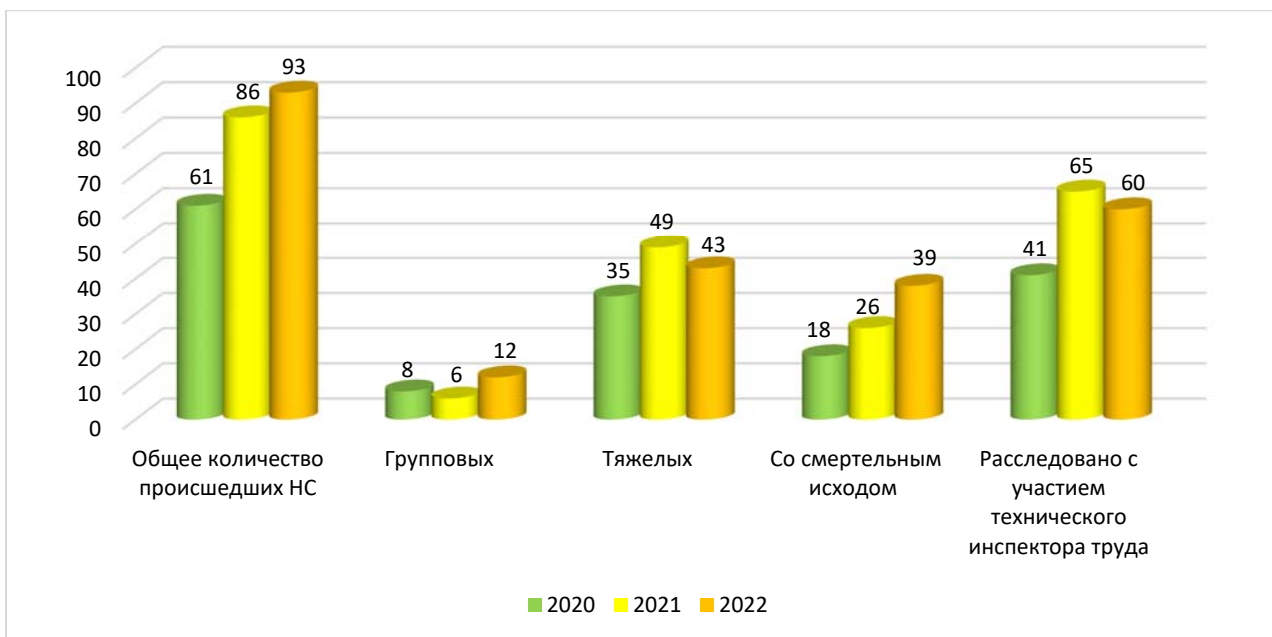
1.4. Обучение технических инспекторов труда ВЭП

В целях реализации Концепции кадровой политики Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз», во исполнение Плана обучения профсоюзных кадров и актива Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» на 2022 год в период с 6 по 10 мая в г. Сочи состоялся обучающий семинар для технических инспекторов территориальных организаций Профсоюза на тему «Требования охраны труда – основные изменения в трудовом законодательстве на 01.03.2022г.» (далее – Семинар). В числе основных тем участники семинара рассмотрели вопросы промышленной безопасности, охраны труда на предприятиях, оценки состояния рабочих мест. Участие в данном мероприятии приняли 25 профильных специалистов, представляющих территориальные организации Профсоюза.

По окончании Семинара всем участникам были вручены дипломы о прохождении обучения.

2. Состояние производственного травматизма

Одним из ключевых и во многом определяющих показателей эффективности проводимой работы в области охраны труда является состояние производственного травматизма. Важнейшей задачей, стоящей перед Профсоюзом, является сбор данных и анализ состояния производственного травматизма, методическая помощь и участие в разработке мероприятий по его снижению. В течение 2022 года техническими инспекторами осуществлялся сбор и передача в Департамент охраны труда ВЭП информации о происшедших несчастных случаях (далее – НС) на производстве с целью дальнейшего мониторинга производственного травматизма на объектах территориальных организаций.



В отчетном периоде также наблюдался рост количества несчастных случаев по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 6%. Стоит отметить значительный рост смертельного травматизма в 2022 году, 39 смертельных исходов в 2022 году против 26 случаев смертельного травматизма 2021 года, что указывает на увеличение показателей на 31,5%. Также, согласно данным отчета о работе технических инспекторов по форме 19-ТИ, на 18% снизился показатель личного участия технических инспекторов в расследовании несчастных случаев на производстве.

Наименование территориальной организации ВЭП	Количество НС		2022	Динамика	
	2021	2022	Смертельные НС		
Алтайская краевая	2	4	1	↑	+ 2
Архангельская областная	2	2	0	↓	- 2
Республика Башкортостан	2	3	0	↑	+ 1
Белгородская областная	4	1	1	↓	- 3
Бурятская республиканская	1	0	0	↓	- 1
Владимирская областная	0	2	1	↑	+ 2
Дагестанская республиканская	2	2	2	-	-
Иркутская областная	6	5	1	↓	- 1
Калмыцкая республиканская	0	1	0	↑	+ 1
Камчатская краевая	2	0	0	↓	- 2
Карельская республиканская	0	1	1	↑	+ 1

Кемеровская областная	3	3	1		+3
Кировская областная	0	1	1		+1
Костромская областная	1	3	1		+2
Краснодарская краевая	2	1	1		-1
Красноярская краевая	4	5	2		+1
Курская областная	1	1	0	-	
Липецкая областная	2	1	0		-1
Магаданская областная	0	1	1		+1
Межрегиональная организация в Москве и МО	4	3	1		-1
Мордовская республиканская	1	0	0		-1
Мурманская областная	0	2	0		+2
Нижегородская областная	0	1	0		+1
Новосибирская областная	5	4	1		-1
Омская областная	2	1	0		-1
Оренбургская областная	1	0	0		-1
Пензенская областная	1	0	0		-1
Пермская краевая	2	3	1		+1
Приморская краевая	3	1	1		-2
Ростовская областная	2	3	1		+1
Рязанская областная	0	1	0		+1
Самарская областная	0	1	0		+1
Санкт-Петербурга и Ленинградской области	2	5	2		+3
Саратовская областная	0	1	0		+1
Саха (Якутская) республиканская	1	2	2		+1
Сахалинская областная	1	1	1	-	
Свердловская областная	1	1	1	-	
Смоленская областная	2	4	3		+2
Ставропольская краевая	0	3	3		+3
Тамбовская областная	2	1	1		-1
Татарстанская республиканская	4	4	1	-	

Тверская областная	0	4	2		+ 4
Томская областная	1	0	0		- 1
Тюменская межрегиональная	9	9	2	-	
Ульяновская областная	0	1	0		+ 1
Хабаровская межрегиональная	6	0	0		- 6
Хакасская республиканская	1	0	0		- 1
Челябинская областная	1	2	1		+ 1
Чеченская республиканская	0	1	1		+ 1
Чувашская республиканская	0	1	0		+ 1
Всего:	86	97	39		+ 11

Представленные выше данные нельзя назвать полными и достоверными в виду того, что 18 территориальных организаций Профсоюза не представили в Департамент охраны труда ВЭП сведения о зарегистрированных несчастных случаях. Данное обстоятельство не позволяет в достаточной мере провести полный объективный анализ состояния производственного травматизма, что в свою очередь, делает невозможным разработку профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня травматизма на производстве, а также изучение и применение лучших примеров и опыта технических инспекторов труда в расследовании НС и отстаивании прав работников, членов Профсоюза, пострадавших при исполнении своих трудовых обязанностей.

3. Отчет о работе технической инспекции труда по форме 19-ТИ

Основным статистическим документом, наглядно показывающим результаты работы технической инспекции труда Профсоюза, является отчет по форме 19-ТИ. Согласно установленных сроков предоставления и содержания отчетов о работе технической инспекции труда по форме 19-ТИ следует, что всего 14 территориальных организации представили отчет в установленные сроки, таблицы отчетов заполнены верно, без ошибок, а также предоставлены все сопроводительные документы и форматы, указанные в пояснении к заполнению отчета, направленного в территориальные организации Профсоюза 12 января текущего года информационным письмом за № 05/8. Среди организаций, не допустивших нарушения сроков и качества предоставляемой отчетной информации:

- Межрегиональная организация в г. Москве и в МО (штатный ТИ);
- Пермская краевая организация ВЭП (штатный ТИ);

- Хабаровская межрегиональная организация ВЭП (штатный ТИ);
- Камчатская краевая организация ВЭП;
- Пензенская областная организация ВЭП;
- Саратовская областная организация ВЭП (штатный ТИ);
- Белгородская областная организация ВЭП (штатный ТИ);
- Ростовская областная организация ВЭП (штатный ТИ);
- Тюменская межрегиональная организация ВЭП (штатный ТИ);
- Орловская областная организация ВЭВ;
- Кабардино-Балкарская республиканская организация ВЭП;
- Краснодарская краевая организация ВЭП (штатный ТИ);
- Ульяновская областная организация ВЭП;
- Свердловская областная организация ВЭП (штатный ТИ).

Из 21 территориальной организации, нарушивших сроки предоставления отчета и сопроводительной документации к нему, в 3 организациях работают штатные технические инспекторы труда (Самарская областная организация ВЭП, Приморская и Красноярская краевые организации ВЭП).

Наибольшее количество нарушений качества предоставляемой отчетной информации зарегистрировано в следующих организациях:

✓ Самарская областная организация ВЭП:

- не предоставлены требуемые формы и форматы отчета, а также пояснения к нему;

- в отчетном периоде не проведено ни одной проверки соблюдения работодателями (их представителями) трудового законодательства в области охраны труда;

- не предоставлены в Департамент охраны труда ВЭП материалы расследования произошедших несчастных случаев на производстве.

✓ Красноярская краевая организация ВЭП:

- в отчетном периоде не проведено ни одной проверки соблюдения работодателями (их представителями) трудового законодательства в области охраны труда;

- не предоставлены в Департамент охраны труда ВЭП материалы расследования произошедших несчастных случаев на производстве.

✓ Ставропольская краевая организация ВЭП:

- количество выявленных при проверках нарушений законодательства в области охраны труда и по различным направлениям не соответствует общему количеству выявленных нарушений;

- не предоставлены в Департамент охраны труда ВЭП материалы расследования произошедших несчастных случаев на производстве.

Также из часто встречающихся ошибок при заполнении отчета по форме 19-ТИ можно выделить:

- наличие определенного количества выявленных нарушений при том, что проверок в отчетном периоде не проводилось;

- несоответствие количества выявленных нарушений по различным направлениям общему числу выявленных нарушений;
- отсутствие информации о количестве уполномоченных по охране труда Профсоюза;
- внесение данных о количестве внештатных технических инспекторов труда (в данном отчете не учитываются);
- внесение данных о проверках и выявленных нарушениях уполномоченными по охране труда Профсоюза (в данном отчете не учитываются);
- полное отсутствие данных в отчете (нулевой отчет).

Семь территориальных организаций предоставили форму отчета 19-ТИ **не соответствующую** актуальной, согласно утвержденного Постановлением Президиума ВЭП от 07.12.2022 № 13-12 Положения о технической инспекции труда ВЭП:

- Мордовская республиканская организация ВЭП;
- Крымская межрегиональная организация ВЭП;
- Чувашская республиканская организация ВЭП;
- Новосибирская областная организация ВЭП;
- Новгородская областная организация ВЭП;
- Астраханская областная организация ВЭП;
- Архангельская областная организация ВЭП.

Две территориальные организации Профсоюза предоставили форму отчета неизвестного происхождения и формата, данные отчеты не соответствуют ни форме 19-ТИ актуального образца, ни форме 19-ТИ предыдущих редакций:

- Тувинская республиканская организация ВЭП;
- Владимирская областная организация ВЭП.

Четыре территориальных организации Профсоюза не предоставили отчет по форме 19-ТИ и сопроводительную документацию к нему:

- Коми республиканская организация ВЭП;
- Марий Эл республиканская организация ВЭП;
- Тульская областная организация ВЭП;
- Чукотская территориальная организация ВЭП.

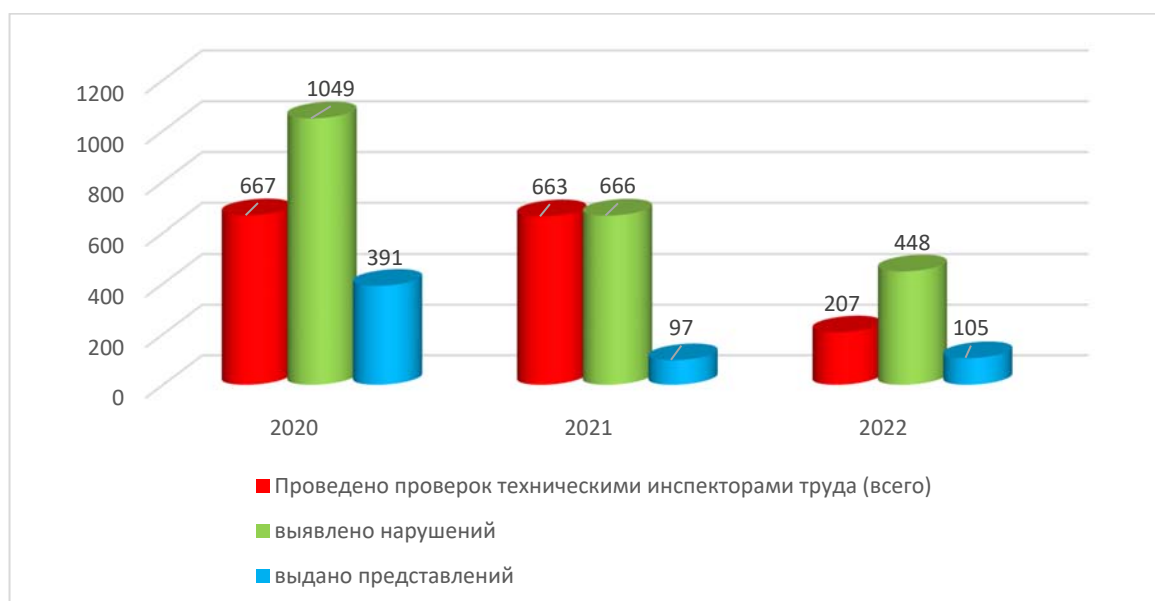
3.1. Профсоюзный контроль

В целях защиты прав работников на труд, отвечающий требованиям безопасности, согласно отчётным данным по форме 19-ТИ в отчетном году технической инспекцией труда были организованы и проведены 207 проверок организаций по соблюдению законодательства об охране труда. В ходе этих проверок было выявлено 448 нарушения трудовых прав работников в сфере охраны труда.

Согласно требований законодательства в области охраны труда, введенными в действие в 2022 году, в отчетном периоде к основным критериям проводимых проверок добавился такой показатель как «количество выявленных нарушений оценки профессиональных рисков». Исходя из числа нарушений, выявленных техническими инспекторами труда Профсоюза в 2022 году, 39 относятся именно к нарушению работодателями требований об идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков на рабочих местах сотрудников.

В частности, при проведении проверок соблюдения работодателями требований законодательства в области охраны труда было выявлено:

- 101 нарушение в области выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;
- 94 нарушения по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);
- 55 нарушений санитарно-бытового обеспечения работников на производстве;
- 44 нарушения в части проведения обучения и инструктажа по охране труда;
- 40 нарушений в вопросах предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;
- 29 нарушений в части соблюдения режимов труда и отдыха работников;
- 15 нарушений порядка проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ);
- 9 нарушений в области регулирования труда женщин;
- 6 нарушений регламентированной процедуры проведения медицинских осмотров.



В целом динамика по выявленным нарушениям по сравнению с 2021 годом снизилась на немалые 33%, но, как видно из представленных данных, ситуация в части соблюдения работодателями (их представителями) законных прав работников на безопасные условия и охрану труда все еще далека от оптимальной.

В целях соблюдения требований нормативно-правовых актов в области охраны труда, а также в целях предупреждения выявления подобных нарушений трудового законодательства, технической инспекцией направлено 9 требований работодателям о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права. На основании направленных требований к дисциплинарной ответственности привлечено 12 сотрудников организаций работодателей.

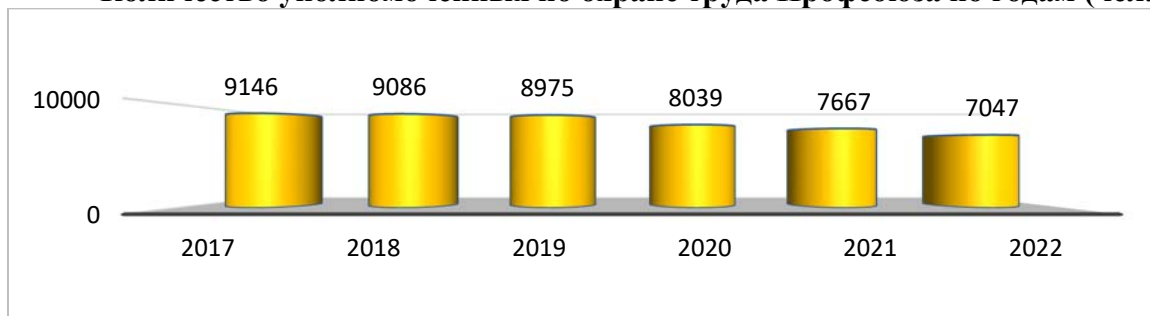
Наиболее распространенными явились нарушения в части выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. Данные нарушения обусловленные в целом желанием работодателей (их представителей) сэкономить за счет снижения затрат на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Зачастую подобные прецеденты объяснялись работодателями (их представителями) введением в Российской Федерации специальной военной операции и экономической обстановкой сложившейся в связи с этим в стране. В связи с чем представителям территориальных организаций Профсоюза рекомендуется усилить контроль за выполнением работодателями (их представителями) принятых обязательств в области охраны труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в частности рекомендовать руководителям ППО усилить контроль за исполнением планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

В целом с учетом динамики, указывающей на снижение количества нарушений законодательства об охране труда, стоит отметить немалые усилия представителей работников и работодателей в данном направлении. Так, можно отметить, что по вопросам предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда наблюдается снижение количества выявленных нарушений на 34%. В части обеспечения работников санитарно-бытовыми условиями, отвечающими требованиям безопасности, количество выявленных нарушений снизилось на 28,5%, а число нарушений соблюдения режимов труда и отдыха снизилось почти на 37%.

Практика деятельности технической инспекции труда свидетельствует о ежегодном увеличении количества обращений работников в инспекцию труда в целях защиты их нарушенных прав в области охраны труда. Так, в отчетном периоде было зарегистрировано и рассмотрено 595 письменных обращений, заявлений и жалоб членов Профсоюза, на 22 обращения больше, чем за аналогичный период 2021 года. В пользу работников разрешено 555 вопросов, связанных с нарушением их прав в области охраны труда, что составило 93,3% от общего числа рассмотренных заявления, жалоб и обращений.

3.2. Динамика по количеству уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза

Количество уполномоченных по охране труда Профсоюза по годам (чел.)



Из отчетных данных, представленными территориальными органами ВЭП, следует, что количество уполномоченных Профсоюза по охране труда на начало 2023 года составило 7047 человек. За 2022 год также наблюдалась динамика снижения числа уполномоченных по охране труда Профсоюза, таким образом, по сравнению с 2021 годом количество уполномоченных снизилось на 620 человек. Данное сокращение численности уполномоченных по охране труда происходит по множеству причин, таких как:

- уменьшение общей численности членов Профсоюза;
- ослабление внимания профорганов к работе с уполномоченными в ряде территориальных структур ВЭП;
- отсутствие заинтересованности и мотивации сотрудников к исполнению обязанностей по соблюдению законодательства в области охраны труда.

Из анализа, представленного техническими инспекторами труда Профсоюза, а также руководителями и специалистами территориальных организаций, отвечающих за соблюдение работодателями и их представителями законных прав членов Профсоюза на условия труда, отвечающие требованиям безопасности, можно сделать вывод о низкой исполнительской дисциплине ответственных лиц по данному направлению деятельности.

В условиях частой недостоверности, недостаточности и неактуальности предоставляемых зачастую сведений не представляется возможной разработка методических, профилактических мероприятий, направленных не только на снижение уровня производственного травматизма, но и на повышение уровня культуры безопасности на производстве в целом. Формальный подход к вопросам охраны труда также может являться причиной тотального снижения числа уполномоченных по охране труда, и, как следствие, снижения заинтересованности работников в Профсоюзе.