



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.06.2019

г. Красноярск

№ 20-7

**О результатах работы
правовой инспекции труда
Профсоюза в 2018 году**

Заслушав и обсудив информацию, подготовленную Правовым департаментом аппарата ВЭП (аналитическая записка прилагается), в целях дальнейшего совершенствования правовой работы в организациях Профсоюза, Президиум ВЭП

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правового департамента Аппарата ВЭП принять к сведению.

2. Отметить, что правовая инспекция труда Профсоюза в соответствии с Положением о своей деятельности проводит планомерную работу в структурных подразделениях ВЭП по осуществлению контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, а также выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

3. Считать приоритетными такие направления деятельности правовой инспекции труда Профсоюза на предстоящий период как:

3.1. работу по повышению уровня правовой защищенности членов Профсоюза;

3.2. осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений, посредством проведения плановых,

внеплановых проверок, а также иных форм контроля, в том числе во взаимодействии с государственными надзорными органами.

4. Руководителям территориальных организаций ВЭП:

4.1. принять необходимые меры для комплектования аппаратов штатными квалифицированными правовыми инспекторами труда;

4.2. при невозможности (по причинам финансово-экономического характера и иным объективным основаниям) реализовать пункт 4.1. настоящего постановления, привлечь для выполнения поставленных задач на договорной основе специалистов из территориальных объединений организаций профсоюзов или сторонних юридических консультаций;

4.3. создавать профсоюзные общественные консультации по правовым вопросам;

4.4. организовывать по необходимости совместное проведение с органами федеральной инспекции труда, а также прокуратуры проверки соблюдения законодательства о труде в тех организациях, где работают члены Профсоюза;

4.5. обеспечить выполнение требований Положения о правовой инспекции труда Профсоюза в части обязательного представления всеми территориальными организациями (в т.ч. и не имеющими правового инспектора труда) отчета по форме 4-ПИ и пояснительной записки (с приложением судебных решений, практики профсоюзного контроля деятельности работодателей, а также иных, актуальных для данного вопроса, материалов).

5. Правовому департаменту аппарата ВЭП:

5.1. оказывать необходимую методическую и практическую помощь профсоюзному активу и правовым инспекторам труда Профсоюза в их правозащитной деятельности;

5.2. продолжить практику проведения учебно-практических семинаров по повышению профессиональной квалификации сотрудников правовой инспекции труда Профсоюза;

5.3. размещать в периодических печатных изданиях СМИ Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» материалы об опыте работы правовой инспекции труда Профсоюза, примеры из судебной практики по трудовым спорам, изменения в национальном законодательстве и другие материалы, необходимые для повышения эффективности работы профсоюзных юристов;

5.4. готовить для публикации в специальных выпусках приложения к журналу «Вестник Электропрофсоюза» материалы по вопросам трудового права и связанных с трудом отношений;

5.5. внести необходимые изменения в Положение о правовой инспекции труда Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»;

5.6. обобщать судебную практику по актуальным вопросам профсоюзной деятельности и готовить на её основе соответствующие обзоры и методические рекомендации;

5.7. инициировать через Федерацию Независимых Профсоюзов России, Депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, иных субъектов законодательной инициативы, внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих:

- распространение коллективного договора только на лиц, уполномочивших своих представителей на его заключение (изменение ч. 3 ст. 43 Трудового кодекса Российской Федерации);

- безакцептное списание денежных средств с работников – не членов Профсоюза в размере, установленном коллективным договором, на период распространения на них коллективного договора, соглашения (изменение ч. 6 ст. 377 Трудового кодекса Российской Федерации);

- наделение профсоюзов правом обращения в суды с заявлениями в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц (по аналогии с абз. 9 ч. 2 ст. 45 Закона РФ «О защите прав потребителей»);

- норму о том, что при удовлетворении судом требований работника, установленных законом, суд взыскивает с ответчика за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения его требований штраф в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу работника, при этом, если с заявлением в защиту прав работника выступают профсоюзы, пятьдесят процентов суммы взысканного штрафа перечисляется указанным профсоюзам» (по аналогии с ч. 6 ст. 13 Закона РФ «О защите прав потребителей»);

- обязательность принятия государственными тарифоформирующими органами тарифных решений, обеспечивающих положения Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя ВЭП А.В. Мурушкина.

Председатель



Ю.Б. Офицеров

Рассылка по списку.

Аналитическая записка

Правозащитная деятельность территориальных организаций Профсоюза, первичных профсоюзных организаций в 2018 году была направлена на совершенствование профсоюзного контроля за выполнением работодателями, их представителями Трудового кодекса РФ, отраслевых тарифных соглашений, коллективных и индивидуальных трудовых договоров, соблюдением социально-трудовых прав членов Профсоюза.

Согласно информации из территориальных организаций Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» было проведено 426 проверок работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства. Комплексные проверки (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права), проводились в соответствии с планами работы территориальных правовых инспекций труда правовыми инспекторами самостоятельно (проведено 245 таких проверок).

В ряде регионов проводились целевые проверки работодателей по определённым вопросам несоблюдения трудового законодательства в отношении работников организаций, где работают члены Всероссийского Электропрофсоюза.

Основными причинами обращения работников за защитой своих прав в 2018 году были:

- нарушения трудового законодательства при предоставлении работнику очередного отпуска;
- несоблюдение порядка заключения и определения содержания трудового договора;
- принятие локальных нормативных актов организации без учета мнения выборного профсоюзного органа;
- изменения графика работы;
- неправомерного снижения размера премии по итогам работы за месяц;
- отмена компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда в связи с проведением СОУТ;
- отказ работодателя в одностороннем порядке от выплат социального

характера;

- о прекращении трудовых отношений с работниками в порядке сокращения численности или штата работников;

- о нарушении порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности;

- о нарушении порядка привлечения работников к сверхурочным работам;

- лишение премии;

- нарушения сроков выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику.

Кроме того, требования об устранении нарушений трудового законодательства представлялись в случаях:

- нарушения работодателем ст. 130 и 134 Трудового кодекса РФ в части обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, включающей ее индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

- по вопросам обеспечения спецодеждой;

- уменьшение оплаты труда работников при совмещении профессий;

- привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работника;

- оплаты простоя работников;

- несоблюдение ограничения по привлечению к сверхурочным работам не более 120 часов в год;

- отсутствия на предприятиях правил внутреннего трудового распорядка;

- не перечисления членских профсоюзных взносов;

- невыполнения условий коллективных договоров;

- неправильного оформления трудовых договоров – в частности изменения в одностороннем порядке существенных условий трудовых договоров без согласия работника и т.д.

Большинство нарушений трудового законодательства в истекшем году были вызваны сложной экономической ситуацией на предприятиях, когда работодатели пытались сократить свои издержки за счет расходов на заработную плату работникам, а также социальные льготы и гарантии, установленные в коллективных договорах.

Так, в период с мая 2017 года по июль 2018 года в ООО «ПФС «Гидромонтаж» г. Заинск, в связи с финансовыми затруднениями

допускались нарушения сроков выплаты заработной платы, задолженность доходила до 7 млн. рублей и более.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации ВЭП Тазетдиновым Т.Ф. совместно с контрольно-надзорными органами, Координационным советом г. Заинска и территориальной межведомственной комиссией по повышению уровня жизни и легализации доходов в Заинском муниципальном районе Республики Татарстан проводилась целенаправленная работа по выявлению и сокращению просроченной задолженности по оплате труда в ООО «ПФС «Гидромонтаж».

С комиссией по трудовым спорам ООО «ПФС «Гидромонтаж» была проведена работа на предмет надлежащего оформления документов (заявления работника в КТС, заявления на принудительное исполнение решения комиссии по трудовым спорам, удостоверения комиссии по трудовым спорам, доверенности и других документов) и направлению вышеуказанных документов в Заинский районный отдел судебных приставов Республики Татарстан.

С работодателем ООО «ПФС «Гидромонтаж» был составлен график погашения задолженности по заработной плате.

В результате принятия мер правового реагирования по состоянию на 30 июля 2018 года всем работникам выплачена задержанная заработная плата на сумму 6 800 000 (шесть миллионов восемьсот тысяч) рублей.

Для решения трудовых споров в ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» активно задействована комиссия по трудовым спорам.

Так, четыре работницы Управления капитального строительства обратились в КТС с заявлением о неправомерном снижении размера премии и предвзятом отношении к ним при оценке результатов их работы. Комиссия отменила решение об уменьшении размера премиального вознаграждения, усмотрев нарушение Стандарта об оплате труда.

Во взаимодействиях с работодателем организации Профсоюза руководствуются принципами социального партнерства, находят взаимоприемлемые пути решения спорных вопросов, а также новые формы взаимодействия.

Например, Иркутской областной организацией совместно с ППО АО «Братскэнергоремонт» удалось добиться отмены приказа о массовом

сокращении работников (767 человек) в связи с нарушением действующего порядка сокращения.

Был сохранен весь персонал переводимых из филиалов ПАО «Иркутскэнерго» (Усть-Илимская, Братская, Иркутская ГЭС) во вновь созданное ООО «ЕвроСибЭнергогидрогенерация». При этом в новой организации был заключен коллективный договор с сохранением всех льгот и гарантий, существующих в ПАО «Иркутскэнерго» (в т. ч. и сохранение компенсаций за вредные условия труда по результатам проведенной спецоценки в ПАО «Иркутскэнерго»).

По информации Ростовской областной организации ВЭП, профсоюзному комитету ППО ООО «ПК «НЭВЗ» удалось отстоять систему оплаты труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда после проведения СОУТ, поскольку из-за разницы методики оценки СОУТ и аттестации рабочих мест некоторые работники лишились права на дополнительный отпуск, дополнительную оплату, обеспечение молоком и молочно-кислыми продуктами. Воспользовавшись статьей 15 Федерального закона №421-ФЗ о принципе не ухудшения условий труда работников, по предложению ППО в Коллективный договор предприятия было включено соответствующее приложение, которое сохранило для 698 работников право на льготы: дополнительный отпуск от 7 до 14 дней, доплату от 4% до 12 % к тарифной ставке, обеспечение молоком и молочно-кислыми продуктами.

В течение 2018 года Краснодарской краевой организацией ВЭП в адрес работодателя было направлено четыре представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства (В ПАО «ТНС энерго Кубань», ПАО «Кубаньэнерго», АО «НЭСК-электросети», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы») о нарушениях в применении норм ОТС и КД в части индексации заработной платы.

В результате, с 1 февраля и 1 ноября 2018 года прошла индексация должностных окладов и тарифных ставок работников ПАО «Кубаньэнерго».

С 1 ноября 2018 года работникам ПАО «ТНС энерго Кубань» произведено увеличение минимальной месячной тарифной ставки на величину фактического роста индекса потребительских цен в Российской Федерации на основании данных Росстата, который составил 103,32 %.

Приведённые примеры свидетельствуют о том, что территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, используя нормы трудового законодательства РФ и принципы социального партнёрства, реально защищают права и связанные с трудом интересы не только отдельных членов Профсоюза, но и в целом коллективов работников, что является существенным повышением авторитета и деловой репутации ВЭП.

Так, при поступлении информации о нарушениях трудового законодательства от работников, правовыми инспекторами труда территориальных органов Профсоюза проводятся проверки совместно с федеральной инспекцией труда. В 2018 году было осуществлено 38 таких мероприятий, что практически соответствует показателям 2017 г. (34). К сожалению, практика такой работы не всегда складывается в соответствии с чаяниями работников и позицией контрольных органов.

Вынуждены также отметить, что в ряде регионов по данным отчётов и пояснительных записок к ним совместные комплексные проверки не проводились, взаимодействие с государственной инспекцией труда осуществлялось лишь по уже свершившимся фактам на консультационном уровне, что объясняется все еще крайне низкой эффективностью её работы при отстаивании интересов работников.

В тоже время, в 2018 году было проведено 18 проверок работодателей совместно с органами прокуратуры, по результатам проверок применялись меры прокурорского реагирования.

Так, по результатам письменного заявления Бурятской республиканской организацией ВЭП в отношении бывшего работника ПАО МРСК Сибири Брылева И.Н., уволенного по сокращению штата, прокуратурой Железнодорожного района города Улан-Удэ были восстановлены нарушенные права работника на выплату среднемесячного заработка на период трудоустройства за третий месяц.

Решением ГКУ «Центр занятости населения города Улан-Удэ» от 15 октября 2018 года ему было отказано в сохранении среднего месячного заработка за третий месяц со дня увольнения по пункту 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ по причине того, что отсутствуют документы, подтверждающие исключительный случай.

Свой отказ ГКУ «Центр занятости населения города Улан-Удэ» мотивировал «Порядком принятия государственными казенными учреждениями «Центр занятости населения» о сохранении (отказе в сохранении) среднего месячного заработка за работниками, уволенными из

организации в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации», утвержденным приказом Республиканского агентства занятости населения от 03.07.2018 г. № 181. Пунктом 8 вышеуказанного Порядка установлен закрытый список исключительных случаев, в связи с которыми за работниками сохраняется средний заработок.

На основании письменного заявления Бурятской республиканской организации ВЭП прокуратурой Железнодорожного района города Улан-Удэ был подан судебный иск, результатом рассмотрения которого стало признание отказа ГКУ «Центр занятости населения города Улан-Удэ» незаконным и необоснованным, поскольку утвержденный Порядком закрытый список ограничивает возможные жизненные ситуации, которые можно отнести к исключительным случаям.

Территориальными организациями Профсоюза постоянно оказывалась юридическая и организационная поддержка первичным профсоюзным организациям ВЭП в проведении коллективных переговоров по заключению коллективных договоров, организации работы комиссий по трудовым спорам. Проводилось обучение профсоюзных активистов предприятий и организаций непосредственно на предприятиях, оказывалась правовая помощь работникам.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав членов Всероссийского Электропрофсоюза в отчётном периоде также продолжила быть эффективной и результативной. В 2018 году количество направленных материалов в суд и рассмотренных с участием правовых инспекторов труда территориальных органов, а также иных представителей составило 162 исковых заявления. При этом в 84 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

Правовым инспектором труда Приморской краевой организацией ВЭП оказана правовая помощь при подаче документов в суд в 5 случаях работникам – членам Профсоюза. В частности работнику филиала АО «ДГК» «Приморская ГРЭС», которому в 2017 года было незаконно отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости, указанная пенсия была назначена по решению суда, которое состоялось в 2018 году.

Архангельской областной организацией ВЭП был подготовлен иск в суд в интересах газоэлектросварщика «Севзапэнергомонтаж» о взыскании с работодателя недополученной заработной платы, удержанной с работника

в виде штрафа в размере 10 000 рублей. По результатам судебного разбирательства исковые требования работника были полностью удовлетворены.

Хорошо поставлена работа по социально-трудовой защите интересов членов Профсоюза в территориальных организациях ВЭП – Иркутской, Красноярской, Краснодарской, Приморской, Пермской, Ростовской, Белгородской, Самарской, Свердловской, Ставропольской, Татарстанской, Томской.

В этих регионах членам Профсоюза оказывается высококвалифицированная правовая помощь, в том числе и при оформлении исковых заявлений в суд. Представители территориальных органов Профсоюза принимают активное участие в судебных процессах, своевременно готовят кассационные и надзорные жалобы в вышестоящие суды, принимают участие в урегулировании коллективных трудовых споров.

Рассмотрение заявлений членов Профсоюза, личный прием их как в областных, республиканских, краевых комитетах Профсоюза, так и непосредственно в организациях – важное направление правозащитной работы.

В истекшем году всего принято на личном приёме 15 611 человек, рассмотрено 5 046 письменных заявлений (из них 4 512 рассмотрено положительно).

Профсоюзными активистами организовывался приём работников – членов ВЭП непосредственно на предприятиях, а также использовались иные формы работы в области правовой защиты членов Профсоюза.

Правовым инспектором труда Оренбургской областной организации ВЭП в целях юридической защиты прав членов Профсоюза, первичных профсоюзных организаций от противоправных действий работодателей, нарушающих или ограничивающих права и интересы работников, установленные законами, нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективными или трудовыми договорами по обращениям председателей первичных профсоюзных организаций подготовлено 24 письменные консультации по вопросам применения трудового законодательства, а именно – «Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени. Неполное рабочее время», «Трудовой договор. Изменение трудового договора», «Как будем работать в 2018 году», «Работа по совместительству» и другие.

Камчатской краевой организацией ВЭП в сети WhatsApp созданы группы для оперативного реагирования на обращения членов Профсоюза, что позволяет ускорить процесс получения обратной связи и результата.

Саратовская областная организация продолжила сотрудничество с Саратовской региональной общественной правозащитной организацией «Ассоциация молодых юристов Саратовской области» по совместной реализации социального проекта по правовому просвещению «Народный вопрос», который даёт возможность членам профсоюза получать бесплатные юридические консультации по правовым вопросам по различным отраслям права.

Правовые инспекторы труда территориальных организаций ВЭП в 2018 году зарегистрировали 24 нарушения прав Профсоюза, которые выражались в нарушении порядка и сроков перечисления на счета профсоюзных организаций денежных средств (членских взносов) из заработной платы работников, индексации заработной платы др. Анализ отчётов, поступивших из территориальных организаций Профсоюза, показывает, что число нарушений прав Профсоюза уменьшилось (в 2017 году их было 26).

Фактов незаконной приостановки деятельности или ликвидации профсоюзных организаций, а также нападений или покушений на убийство профсоюзных лидеров в прошедшем году не установлено.

Правовой департамент ВЭП, а также специалисты территориальных организаций Профсоюза осуществляли правовую экспертизу всех законопроектов, поступающих в Профсоюз. Подготовлены замечания и предложения по 186-ти проектам федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, затрагивающих трудовые права и иные, связанные с трудом интересы членов Профсоюза.

В соответствии с задачами, определенными в Основных направлениях деятельности Профсоюза на текущий выборный период, приоритетными направлениями Правового департамента в 2018 году были:

- участие в экспертизах проектов законов и иных нормативных правовых актов;
- юридическое сопровождение деятельности выборных органов Профсоюза и Аппарата ВЭП;
- оказание практической правовой помощи профсоюзным органам и работникам - членам Профсоюза;
- активизация работы профсоюзных организаций по защите трудовых прав и интересов работников (в том числе в судах различной инстанции);

- подбор и распространение информационно-правовых материалов по различным аспектам и отраслям права;

- работа с письмами, жалобами и заявлениями работников - членов Профсоюза, выборных органов структур ВЭП.

Департамент участвовал в работе постоянно действующей отраслевой Комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике, а также в работе комиссии по заключению и контролю за выполнением Отраслевого соглашения по машиностроительному комплексу РФ очередного периода.

В отчетном периоде Правовым департаментом ВЭП для полномочных органов Профсоюза подготовлены разъяснения по вопросам, касающимся ряда положений Устава, а также представлены рекомендации по проблемам, затронутым на учебном семинаре-совещании правовых инспекторов труда Профсоюза, организованном Правовым департаментом ВЭП на площадке ЗУМЦ в г. Санкт-Петербурге в период с 21 по 25 мая 2018 года. Семинар был организован по теме: «Трудовое законодательство: сложные и спорные вопросы применения».

Сотрудники департамента принимали участие в работе учебно-практических семинаров, организуемых ФНПР для представителей его членских организаций, а также в профессиональных семинарах пользователей справочной системы «Гарант», что позволяло в последующем оперативно информировать профсоюзный актив ВЭП обо всех актуальных проблемах и новациях российского права.

Направлялись обращения в Министерство юстиции РФ с целью оказания помощи Пермской краевой и Хабаровской межрегиональной организациям ВЭП в получении свидетельств о государственной регистрации некоммерческой организации с наименованием, которое соответствует закону и Уставу Всероссийского Электропрофсоюза.

Уполномоченный работник департамента принимал участие в заседаниях рабочих групп по подготовке и экспертизе материалов для Российской трехсторонней комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений, касающихся пенсионной реформы и вопросов трудовых отношений.

Сотрудники департамента по распоряжению руководства ВЭП готовили отзывы на исковые требования заявителей для участия в судебных разбирательствах по защите интересов работников и организаций Профсоюза.

В период с 01 февраля по 01 августа 2018 года был проведен конкурс на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП».

Участникам конкурса было предложено представить работу по одной из следующих тем:

- Рекомендации по осуществлению организациями Профсоюза контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и выполнению условий коллективных договоров, соглашений.

- Исполнение работодателями представления правового инспектора труда Профсоюза об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения.

- Актуальные проблемы правового характера в ВЭП и возможные пути их решения.

- Распространение юридических знаний среди членов Профсоюза – необходимость и методы.

По результатам конкурса на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП» были определены победители и вручены соответствующие награды.

Ежемесячно для журнала «Вестник», а также для специальных выпусков к нему готовились обзоры изменений российского законодательства и наиболее актуальные для Профсоюза примеры из судебной практики.