

Предложения
от Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»
в Народную программу партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

1. Предложение о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие условия предоставления субсидий по программе «Дальневосточная и арктическая ипотека»

Предлагается дополнить пункт 6 статьи 6 Условий программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» утверждённых Решением Минфина России от 25.02.2026 № 23-67393-01016-Р «О порядке предоставления субсидии ПАО «ДОМ.РФ» для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам РФ на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на сухопутных территориях Арктической зоны РФ» (вместе с «Условиями программы «Дальневосточная и арктическая ипотека») следующей категорией граждан:

«- осуществляющих трудовую деятельность по основному месту работы в организациях электроэнергетики (код ОКПО №№№ ...), при этом организация, либо ее представительство или филиал должны быть зарегистрированы на территории ДФО или на сухопутных территориях Арктической зоны РФ».

Обоснование инициативы.

В настоящее время по Дальневосточному федеральному округу в целом остро стоит вопрос, с одной стороны, малочисленности населения территорий и его продолжающейся естественной убылью (ежегодный показатель -5,7 %), с другой – о закреплении квалифицированных кадров и снижении текучести персонала. Наряду с острым общим дефицитом рабочей силы в регионе (по данным статистики на март 2026 года только в республике Саха (Якутия) работодатели заявили о 40 000 вакансиях), отмечается внутриотраслевая конкуренция за работников. Так, на предприятиях, связанных с добычей полезных ископаемых, средний уровень заработной платы составляет 214 277.4 руб., а в электроэнергетике 168 508.7 рублей. При этом электроэнергетическая отрасль относится к естественной монополии и регулируется государством путем установления соответствующих тарифов (цен) на работы и услуги, что не позволяет работодателям произвольно увеличивать заработную плату и ведет к потере её конкурентоспособности на региональных рынках труда.

Отметим, что предприятия электроэнергетики играют критически важную роль в обеспечении жизнеспособности и обороноспособности Дальнего Востока и страны в целом. От надежного электроснабжения зависит

функционирование критической инфраструктуры, военных объектов, предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), органов управления и связи, объектов и учреждений социального характера.

Введение льготы по ипотечному кредитованию для работников отрасли определенным образом скажется на повышении кадровой конкурентоспособности энергокомпаний ДФО. Предоставление права на получение ипотечного кредита по льготной ставке (до 2%) поможет не только сохранить действующих квалифицированных работников, но и привлечь в регион новые профессиональные кадры.

Учитывая, что в 2025 году в перечень компаний, работники которых могут воспользоваться льготной ипотекой, уже были включены отдельные финансовые организации и структуры, обеспечивающие инфраструктурное развитие регионов, считаем необходимым распространить данную меру поддержки на всех работников электроэнергетической отрасли ДФО и Арктики, которые в не меньшей степени связаны с обеспечением жизнедеятельности и безопасности территорий.

2. Предложение о внесении изменений в статью 370 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)

2.1. Часть 1 ст. 370 ТК РФ необходимо дополнить правовой нормой следующего содержания: *«... При этом профессиональные союзы в целях проверки соблюдения работодателями трудового законодательства имеют право на запрос любой необходимой для осуществления контроля информации, а работодатели обязаны в недельный срок со дня получения соответствующего запроса направить ее в соответствующую профсоюзную организацию».*

Данная инициатива обусловлена тем, что при проведении проверок соблюдения трудового законодательства существует проблема предоставления работодателями информации и документов профессиональному союзу. Бывают случаи, когда работодатели отказывают в предоставлении запрашиваемой информации, ссылаясь на защиту персональных данных сотрудников, а также государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

При таких обстоятельствах отказ работодателя в предоставлении информации не позволяет профсоюзной организации осуществлять в полном объеме возложенные на неё в силу закона функции, что в результате может повлечь за собой массовые нарушения трудовых прав работников.

Следует отметить, что Трудовым кодексом РФ установлены следующие сроки предоставления информации:

1. Стороны должны предоставлять друг другу не позднее двух недель со дня получения соответствующего запроса имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров (ч. 7 ст. 37 Трудового кодекса РФ).

2. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду. При проведении указанного контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу, а также соответствующим органам по труду необходимую для этого информацию не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса (ст. 51 Трудового кодекса РФ).

3. Ответ работодателя на требование профессионального союза об устранении нарушений трудового законодательства в недельный срок с момента получения этого требования (ч. 2 ст. 370 Трудового кодекса РФ).

Таким образом, законодательно никак не закреплён срок предоставления работодателями профессиональному союзу информации, необходимой ему для реализации своего права на осуществлении контроля за соблюдением социально-трудовых прав работников.

3. Предложение о внесении изменений в статью 101 ТК РФ

Предлагается внесение изменений в статью 101 ТК РФ, касающуюся регулирования режима ненормированного рабочего дня, а именно:

- раскрыть понятие эпизодического привлечения к работе – сколько раз в неделю это допустимо и какова продолжительность по времени;

- предусмотреть права и гарантии работников с ненормированным рабочим днем. Указание в статье 101 ТК РФ на эпизодичный характер сверхнормативной работы роднит ненормированный рабочий день со сверхурочной работой, которая по общему правилу допускается в исключительных случаях. Статья 99 ТК РФ достаточно подробно предусматривает три варианта таких случаев, порядки их применения и количественные ограничители в виде 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год на каждого работника. Сверхурочная работа выполняется по инициативе работодателя, и работник, как правило, может от нее отказаться. В то время как работник с ненормированным рабочим днем лишен не только такого права, но еще и набора соответствующих гарантий и компенсаций, следует предусмотреть набор таких гарантий;

- четко прописать в ТК РФ, кого нельзя привлекать к работе в режиме ненормированного рабочего времени.

4. Предложение о внесении изменений в статьи 217 и 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ)

4.1. В целях индексации компенсационных выплат, связанных со служебными командировками, предлагается поддержать и внести изменения в пункт 1 статьи 217 НК РФ, увеличив лимиты расходов на суточные, освобождаемые от обложения налогом на доходы физических лиц (НДФЛ), с 700 до 1 500 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации и с 2 500 до 4 500 рублей за каждый

день нахождения в служебной командировке за пределами территории Российской Федерации. Соответствующие изменения предусмотрены проектом федерального закона № 903358-8, внесённым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сенатором Российской Федерации А.М. Гибатдиновым и депутатом Государственной Думы А.В. Куринным.

Данная необходимость обусловлена тем, что неизменность с января 2008 года налоговых лимитов суточных выплат на фоне многократного роста уровня инфляции и стоимости жизни фактически дискредитирует саму идею компенсационных выплат, направленных на возмещение расходов работников, связанных с исполнением ими трудовых обязанностей. Установление предельного размера суточных на уровне, не соответствующем реальным экономическим условиям, приводит к тому, что значительная часть компенсационных выплат, направляемых работниками на оплату жилья и питания в командировках, фактически облагается налогом, что снижает уровень социальной защищённости работников.

4.2. Кроме того, предлагается внести изменения в статью 427 НК РФ «Пониженные тарифы страховых взносов», дополнив пункт 1 подпунктом 24 следующего содержания: «24) профсоюзы (профессиональные союзы, профсоюзные организации)».

Включение профсоюзных организаций в перечень субъектов, имеющих право на пониженные тарифы страховых взносов, позволит снизить финансовую нагрузку на профсоюзы, повысить эффективность их работы по защите социально-трудовых прав работников и стимулировать дальнейшее развитие профсоюзного движения в Российской Федерации.

5. Предложение о разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях реализации конституционных принципов социального партнёрства»

Предлагается включить в план законопроектной работы Правительства Российской Федерации разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях реализации конституционных принципов социального партнёрства». В указанном проекте федерального закона необходимо предусмотреть прямое требование ко всем федеральным органам исполнительной власти (далее – ФОИВ) закрепить в положениях о ведомствах отдельный блок полномочий и обязанностей по обеспечению социального партнёрства в подведомственной сфере, включая обязательное взаимодействие с профессиональными союзами и объединениями работодателей при разработке нормативных правовых актов, государственных программ и мер поддержки.

Данная необходимость обусловлена тем, что указанное предложение прямо вытекает из конституционных норм. Статья 75.1 Конституции Российской Федерации закрепляет, что в Российской Федерации обеспечиваются условия для взаимного доверия государства и общества, а

также гарантируется социальное партнёрство. Это придаёт социальному партнёрству статус фундаментального конституционного принципа, требующего системной реализации на всех уровнях публичной власти. Пункт «е.4» статьи 114 Конституции Российской Федерации возлагает на Правительство Российской Федерации обязанность обеспечивать реализацию принципов социального партнёрства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Из указанных положений следует логичный вывод: если на Правительство Российской Федерации возложена задача реализовывать принципы социального партнёрства в конкретной сфере (трудовые и связанные с ними отношения), то для её выполнения необходимо, чтобы и профильные ФОИВ в своей повседневной работе – при разработке нормативных правовых актов, программ, мер поддержки – выстраивали системный диалог с классическими сторонами социального партнёрства: работниками (в лице профсоюзов) и работодателями (в лице их объединений).

В настоящее время на уровне ведомственных положений ФОИВ обязанность по взаимодействию со сторонами социального партнёрства закреплена фрагментарно либо отсутствует, что приводит к принятию нормативных правовых актов и государственных программ без учёта позиции профсоюзов и объединений работодателей. Таким образом, предлагаемое требование к ФОИВ является не произвольной новацией, а конкретизацией конституционных установок. Оно направлено на то, чтобы принципы социального партнёрства перестали быть декларативными и получили чёткое институциональное оформление на уровне ведомственных положений, обеспечив реальный учёт интересов сторон при формировании государственной политики в социально-трудовой сфере.