

ПРИЛОЖЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА



ОХРАНА ТРУДА НА ОБЪЕКТАХ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ТЕПЛОПОТРЕБЛЯЮЩИХ УСТАНОВКАХ

Объекты теплоснабжения в электроэнергетике России занимают одну из ключевых позиций и играют важную роль в обеспечении населения теплом и энергией. Для оптимального функционирования тепловой энергетики необходимо своевременно проводить ремонтные и наладочные работы, а также реконструкцию и модернизацию устаревшего оборудования, его замену на новое и современное. Качественное выполнение работ по эксплуатации объектов теплоснабжения требует от работников и работодателей строгого соблюдения норм и правил охраны труда и промышленной безопасности. Своими соображениями об организации этой работы делится начальник отдела охраны труда, промышленной безопасности и экологии Московского филиала ООО «ТЭР» В. А. АНКУДИНОВА.

Теплоснабжение оказывает существенное влияние на различные факторы жизни и деятельности людей, условия их труда и быта.

Благодаря эффективному теплоснабжению колебания температуры в помещениях удерживаются в пределах установленных норм. Теплоснабжение обеспечивает также горячее водоснабжение, вентиляцию и кондиционирование воздуха, необходимые для создания здоровых и комфортных условий труда работников.

Россия занимает четвертое место в мире по выработке энергии и производит 1064 млрд кВт/ч в год (2020 г.).

В Российской Федерации более 60 % от общего числа станций, производящих энергию, составляют тепловые станции, которые работают с использованием угля и природного газа. Еще около 40 % приходится на альтернативные ресурсы (ветровые, солнечные станции), а также ГЭС и АЭС. Россия экспортирует энергоресурсы в Польшу, Турцию, Финляндию и ряд других стран.

В связи с «регуляторной гильотиной» были отменены ранее действовавшие Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 17.08.15 № 551 н, и введены новые Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные приказом Минтруда России от 17.12.20 № 924н (далее – новые Правила). Они вступили в силу с 01.01.21 и будут действовать до 31.12.25.

Указанные Правила прошли правовую экспертизу и зарегистрированы в Минюсте России 29.12.20, регистрационный № 61926.

Новые Правила – это документ, в котором исключены ду-

блирующие требования, дополнены или изменены практически все разделы; изменено наименование Правил. Введено новое понятие – «объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки» вместо термина «тепловые энергоустановки».

Все изменения, внесенные в новые Правила, направлены на то, чтобы перейти от регулирующей системы предупреждения производственного травматизма к риск-ориентированному подходу и предупредительной модели управления охраной труда на объектах теплоснабжения.

Как это выглядит на практике? Например, если ранее при расследовании несчастного случая на производстве необходимо было выявить риски и опасности, разработать мероприятия по снижению и устранению рисков и опасностей, чтобы не допустить травмы впредь, то в настоящее время будет правильным провести оценку рисков на каждом рабочем месте для выявления рисков и опасностей, которые могут привести к повреждению или несчастному случаю.

Теперь главный ориентир – на то, чтобы исходя из оценки рисков и опасностей постоянно контролировать и сводить возможность несчастного случая к минимуму еще до того, как он произошел.

Рассмотрим для примера обстоятельства несчастного случая в одной из генерирующих компаний (информация по данным Минэнерго России).

Во время проведения работ по дренированию теплоносителя тепловых сетей в тепловой камере ТК-8-8А слесарь по ремонту оборудования тепловых сетей, пострадавший при открытии дренажной задвижки на обратной линии, попал под отраженную от стены струю горячей воды (температура воды была плюс 68 °С).

Работник получил ожог нижних конечностей, правой боковой поверхности туловища I-II-II ст.; S= 35 %, травма тяжелая.

При расследовании причин несчастного случая было выявлено, что основная причина – неудовлетворительная организация проведения работ. Должностные лица, допустившие нарушение требований охраны труда, – главный инженер района, старший мастер по эксплуатации тепловых сетей, – не смогли организовать безопасное выполнение работы; они нарушили свои должностные инструкции.

По итогам расследования обстоятельств и причин несчастного случая в организации были разработаны мероприятия по их устранению:

- проработать со всем персоналом обстоятельства и причины несчастного случая;

- провести внеплановый инструктаж производственного персонала о порядке производства работ в тепловых камерах;
- пересмотреть технологические карты на производство работ в тепловых камерах;
- включить конкретный порядок необходимых действий и перечень мероприятий при выполнении работ с оборудованием, расположенным в тепловых камерах;
- провести внеочередную проверку знаний у лиц, допустивших нарушения.

В случае реагирования на последствия несчастного случая рассматривалось, почему произошел несчастный случай, кто проводил инструктажи, обучение, какие меры должны были быть приняты, почему их оказалось недостаточно и т. д.: принимались меры по устранению выясненных причин.

В настоящее время на данном рабочем месте необходимо провести мероприятия по выявлению тех рисков и опасностей, которые привели к несчастному случаю, но не были учтены при проведении оценки рисков и опасностей, либо со стороны руководителей работ плохо был организован контроль за выполнением работ.

По итогам необходимо составить план мероприятий по корректировке рисков и опасностей, в котором следует указать меры, принятые для устранения или уменьшения рисков, а также ответственного за каждый конкретный пункт плана, сроки его выполнения, при необходимости – источники финансирования.

За непроведение оценки рисков на основании ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП может наступить административная ответственность, выдано предупреждение или наложен штраф.

Сумма штрафа составит:

- для должностных лиц – от 2 тыс. до 5 тыс. руб.;
- для индивидуальных предпринимателей – от 2 тыс. до 5 тыс. руб.;
- для юридических лиц – от 50 тыс. до 80 тыс. руб.

Главная задача, которая стоит перед энергокомпаниями, – забота о жизни и здоровье работников.

Нулевой уровень травматизма – стратегическая цель. Для достижения этой цели работа по охране труда в компаниях ведется одновременно в нескольких направлениях:

- неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства в области охраны труда;
- реализация собственных инициатив, направленных на развитие культуры безопасного поведения и формирование у работников осознанного отношения к вопросам безопасности и охраны труда.

Энергетики верным путем идут к нулевому травматизму, хотя реализовать это на практике непросто.

Минэнерго России в целях обеспечения безопасной работы персонала на предприятиях осуществляет постоянный мониторинг и контроль за производственным травматизмом в энергетике РФ.

В целом положительные сдвиги есть, но на основании статистики Минэнерго России в I квартале 2021 г. производственный травматизм в отрасли вырос в сравнении с аналогичным периодом 2019–2020 гг.

По данным Минэнерго России, по итогам I квартала 2021 г. на предприятиях электроэнергетики было зарегистрировано 33 несчастных случая на производстве, в результате которых пострадало 37 чел.

На диаграмме (см. рисунок) представлена информация о коэффициентах травматизма и смертельного травматизма за аналогичные периоды – I квартал 2019–2021 гг.

Анализ несчастных случаев, произошедших в I квартале 2021 г., показывает, что 27 % работников получили травмы в результате падения с высоты или на поверхности, 22 % – в результате поражения электрическим током.

Стоит отметить, что по сравнению с 2019 и 2020 гг. основные виды производственного травматизма изменились незначительно. Наибольшее количество пострадавших – мужчины в возрасте от 25-ти до 39-ти лет, имеющие стаж работы по профессии более 10-ти лет и являющиеся рабочими основных профессий электростанций. Данная категория работни-

ков получила травмы из-за падения с высоты или на поверхности при выполнении прочих видов работ (случаи произошли во вторник и в среду).

Основными причинами несчастных случаев на производстве являются:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- личная неосторожность пострадавших;
- нарушение пострадавшими требований и норм охраны труда;
- неправильное применение средств индивидуальной защиты, специальной одежды и специальной обуви.

Как следует из приведенного анализа, несмотря на то, что в крупных компаниях энергетики работы по снижению производственного травматизма ведутся достаточно активно, в целом в отрасли имеются серьезные недостатки в работе руководителей всех уровней, лиц, ответственных за безопасное выполнение работ; также встречаются случаи неисполнения требований норм и правил охраны труда самими работниками.

Вернемся к новым Правилам и рассмотрим ряд ключевых изменений и дополнений, введенных в Правила.

Для начала следует отметить, что требования новых Правил должны учитываться в инструкциях по охране труда, которые утверждаются локальным нормативным актом работодателя с учетом мнения профсоюза или иного уполномоченного лица работников.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Новые Правила устанавливают государственные нормативные требования охраны труда при эксплуатации следующих объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок:

- производственные, производственно-отопительные и отопительные котельные, использующие все виды органического топлива;
- тепловые сети, включая насосные станции, тепловые пункты и другие сетевые сооружения (тепловые камеры; каналы и коллекторы; эстакады надземной прокладки трубопроводов);
- теплопотребляющие установки производственного (технологического) назначения, включая теплообменные аппараты;
- теплопотребляющие установки непроизводственного назначения, включая системы отопления, калориферные установки в системах приточной вентиляции и воздушного отопления, водоподогреватели.

Правила не распространяются на объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки:

- тепловых электростанций;
- У атомных электростанций;
- морских и речных судов и плавучих средств;
- подвижного состава железнодорожного и автомобильного транспорта;
- источники тепловой энергии, функционирующие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Из новых Правил исключены отдельные положения (требования), которые являются избыточными, устаревшими или дублирующими.

Так, в новых Правилах:

- разграничены обязанности и ответственность работодателя и работников, осуществляющих эксплуатацию объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок (далее – объекты теплоснабжения);
- исключены такие требования, как допуск работников в возрасте не моложе 18-ти лет; обеспечение работников средствами индивидуальной защиты; режим труда и отдыха работников; обязанности работника извещать о несчастных случаях; соответствие производственных помещений требованиям санитарно-гигиенического законодательства РФ (устройство мастерских, санитарно-бытовых помещений, требования к полам, перекрытию каналов и т. п.);
- с учетом оценки рисков указаны вредные и (или) опасные производственные факторы, которые могут воздейство-

вать на работников объектов теплоснабжения.

Как было ранее отмечено, в соответствии с требованиями законодательства необходимо проводить оценку профессиональных рисков, выявлять риски, ранжировать их, управлять ими, снижать их согласно нормам ст. 209 Трудового кодекса РФ.

В новых Правилах об этом также говорится, поэтому если в организации оценка рисков еще не проведена, рекомендуется в кратчайшие сроки приступить к решению этого вопроса;

работодателю предоставлена возможность устанавливать дополнительные требования безопасности в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска. Требования должны содержаться в инструкциях по охране труда и доводиться до работника в виде распоряжений, указаний, инструктажа. Кроме этого, в целях контроля за безопасным производством работ допускается использовать устройства видео-, аудио- или иной фиксации процессов производства работ;

допускается ведение документооборота в области охраны труда в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника в соответствии с требованиями законодательства РФ.

В ряде крупных компаний электроэнергетики уже применяется электронный документооборот; введена новая профессия – «цифровой электромонтер». Как этот опыт будет реализован на практике в небольших компаниях и в тепловой энергетике – неясно. Многие работники пока категорически против, – все привыкли к реальной, живой подписи.

В целом, считаю, что электронный документооборот в охране труда – это очень удобно: он дает возможность экономить время и ресурсы на подготовку рабочих мест и допуск к работе, способствует повышению производительности труда, эффективности системы управления охраной труда и снижению уровня производственного травматизма.

С введением электронного документооборота в охране труда специалисты по охране труда смогут чаще посещать объекты работ с повышенной опасностью, заниматься профилактикой травматизма, проводить встречи в коллективе, разъяснять права работников. У работодателя появится возможность ввести контроль за безопасностью работ с помощью дистанционной видео-, аудио- или иной фиксации.

РАЗДЕЛ II. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ).

В разделе установлены требования к работникам, выполняющим работы по эксплуатации теплотребляющих установок; к профессиональной подготовке, порядку обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, стажировке на рабочем месте, обучению по охране труда, проверке знаний требований охраны труда, а также к проведению инструктажей на рабочем месте.

РАЗДЕЛ III. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПЛОЩАДКАМ).

В разделе изложены требования к помещениям, к порядку хранения и выдачи ключей от помещений объектов теплоснабжения, газоопасных помещений, который определяется распоряжением руководителя организации (обособленного подразделения). Кроме того, в новых Правилах требования к металлическим площадкам с лестницами и ограждениями приведены в соответствии с требованиями Правил работы на высоте (приказ Минтруда России от 16.11.20 No 782н).

РАЗДЕЛ IV. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ТЕПЛОПОТРЕБЛЯЮЩИХ УСТАНОВОК.

В разделе указаны требования к выполнению работ повышенной опасности, приведены рекомендуемый образец наряда-допуска на производство работ повышенной опасно-

сти (далее – наряд-допуск), порядок и требования к оформлению наряда-допуска, к назначению ответственных лиц, определению содержания и условий производства работ, указанию необходимых мер безопасности, а также к срокам проведения работ.

В новых Правилах изменена рекомендуемая форма образца журнала учета работ по нарядам-допускам и распоряжениям, а также сокращен перечень работ на объектах теплоснабжения и теплотребляющих установках, на производство которых выдается наряд-допуск. Указано, что этот перечень должен быть утвержден работодателем и может быть им дополнен.

Кроме того, в новых Правилах введено требование о том, что на каждом предприятии должен быть составлен список всех газоопасных мест, а также помещений с наличием вредных веществ. Этот перечень должен быть утвержден работодателем и вывешен на рабочих местах персонала, эксплуатирующего теплотребляющие установки, на видном месте. Работники должны быть ознакомлены с перечнем под роспись.

В рассматриваемом разделе изложены требования к оформлению работ подрядными, сервисными организациями актом-допуском. В нем должны быть указаны организационно-технические мероприятия, направленные на обеспечение безопасности проведения работ, на безопасную эксплуатацию работающего оборудования.

Требования охраны труда, изложенные в данном разделе новых Правил, к выполнению работ на объектах теплоснабжения и теплотребляющих установках, остались прежними.

РАЗДЕЛ V. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ТЕПЛОПОТРЕБЛЯЮЩИХ УСТАНОВОК.

В данном разделе приведены требования к эксплуатации отдельных объектов теплоснабжения, порядку проведения операций на этих объектах, а также к выполнению работ в газоопасных помещениях. В новых Правилах эти требования остались прежними.

До 17.09.18 действовали Правила техники безопасности при эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей (утв. начальником Госэнергонадзора России 07.05.92 и согласованные с Федерацией Независимых Профсоюзов России; письмо от 06.05.92 No 105/78). После их отмены в области охраны труда по теплотребляющим установкам действуют только новые Правила.

Таким образом, в нормативно-правовом регулировании в сфере охраны труда на объектах теплоснабжения существует некий пробел в части требований к эксплуатационному, ремонтному и наладочному персоналу, к контролю за выполнением требований правил по охране труда и ответственности за их нарушение.

В целях заполнения образовавшегося пробела в нормативно-правовом регулировании в ряде компаний разработаны стандарты организации, например – СТО 70238424.27.010.006–2009 – Стандарт организации НП «ИНВЭЛ» «Тепловые сети. Охрана труда (правила безопасности) при эксплуатации и техническом обслуживании тепловых сетей. Нормы и требования».

Данный стандарт утвержден и введен в действие приказом НП «ИНВЭЛ» от 26.08.09 No 66. Он предназначен для применения персоналом, занятым эксплуатацией, ремонтом, наладкой и испытанием оборудования тепловых сетей (далее – ТС), тепловых пунктов, а также для применения работниками наладочных, строительных, монтажных, проектных и научно-исследовательских организаций (вне зависимости от форм собственности), относящихся к организациям с сооружениями и оборудованием ТС, в объеме, предписанном для соответствующей должности, профессии.

Требования к профессии (должности) работников энергетики изложены в профессиональных стандартах.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ профессиональный стандарт – это характеристика квалификации, которой должен обладать работник для выполнения определенного вида профессиональной деятельности.

Профессиональный стандарт может быть разработан как для определенной должности или профессии (например, для электрослесаря по ремонту оборудования распределительных устройств), так и на виды деятельности (например, управление персоналом).

В перспективе профессиональные стандарты должны заменить единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) и единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД).

В настоящее время требования профессиональных стандартов носят в основном рекомендательный характер, но есть исключения.

Так, например, профессиональные стандарты обязательны к применению в части наименования должностей, если выполнение работ связано:

- с предоставлением компенсаций;
- с предоставлением льгот;
- с наличием ограничений.

Это требование содержится в абз. 3 ч. 2 ст. 57 Трудового кодекса РФ.

В этих случаях наименование должности должно быть указано в соответствии с утвержденным профессиональным стандартом, а если стандарт еще не утвержден, то в соответствии с квалификационными справочниками.

С 01.07.16 обязанность применять профессиональные стандарты не только в части наименований должностей, но и в части требований к образованию, знаниям и умениям появилась еще у ряда работодателей.

Поправки в ТК РФ вводят порядок применения профессиональных стандартов. В обязательном порядке применять профессиональные стандарты надо будет, если требования к квалификации работника установлены нормативными правовыми актами (Федеральный закон от 02.05.15 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ» и ст. 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В частности, для профессии «сварщик» обязательно применение требований профессионального стандарта сварщика в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.98 № 63.

Профессиональный стандарт «Сварщик» утвержден приказом Минтруда России от 28.11.13 № 701 н и предполагает возможные наименования профессий, должностей: «сварщик», «газосварщик», «сварщик термитной сварки», «сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом» и т. п.

Несмотря на то, что большинство профессиональных стандартов для профессий и должностей работников тепловой энергетики носят рекомендательный характер, они широко применяются в энергокомпаниях. Для энергетиков очень важно, чтобы требования профессиональных стандартов охватывали не только вопросы образования, но и требования охраны труда, пожарной безопасности, а при необходимости и промышленной безопасности.

Для анализа приведенных в профессиональных стандартах требований охраны труда рассмотрим такие профессиональные стандарты, как «Работник по ремонту оборудования, трубопроводов и арматуры тепловых сетей» (утв. приказом Минтруда России от 21.12.15 № 1069н) и «Работник по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов тепловой электростанции» (утв. приказом Минтруда России от 22.09.20 М 643н).

Оба профессиональных стандарта относятся к одной области профессиональной деятельности – электроэнергетика, но требования к профессиям изложены в них по-разному.

Так, в первом профессиональном стандарте правила и нормы охраны труда указаны достаточно кратко и не отражают всех требований, предъявляемых при допуске работника в части охраны труда.

В профессиональном стандарте «Работник по ремонту оборудования, трубопроводов и арматуры тепловых сетей» приведены требования к необходимым знаниям.

Так, работник должен знать защитные и предохранитель-

ные средства при работе с ручным, пневматическим и электрифицированным инструментом; меры пожарной безопасности при проведении огневых работ на энергетических объектах; правила строповки грузов малой массы; правила безопасности при работе с инструментом и приспособлениями; перечень мероприятий по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве и другие требования, в том числе по охране труда.

При этом в разделе «Особые условия допуска к работе» не указано, что работник должен пройти обязательное психиатрическое освидетельствование, обучение по охране труда, не указано также, что допуск к самостоятельной работе должен быть оформлен на основании распорядительного документа руководителя организации.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

«Работник по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов тепловой электростанции» включает в себя требования охраны труда, пожарной безопасности в полном объеме, а также промышленной безопасности – в объеме требований к профессии.

Кроме того, в стандарте указано, что работник должен знать основные требования ведомственных и межотраслевых нормативных правовых актов и локальных нормативных актов организации, регламентирующих деятельность по его трудовой функции.

Практически все профессиональные стандарты для электроэнергетики, утвержденные после 2020 г., содержат требования охраны труда в полном объеме, а ранее утвержденные стандарты требуют пересмотра и актуализации.

В разработке стандартов принимают участие отраслевые объединения работодателей, РСПП, НАРК, Союз «РАПЭ», Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателецкая ассоциация России» (Ассоциация «ЭРА России»), а также входящие в их состав энергокомпании.

В случае, если работнику необходимо предоставление сокращенной продолжительности рабочего времени, дополнительного оплачиваемого отпуска, он имеет право на досрочную пенсию, работает во вредных и (или) опасных условиях труда или требования к квалификации установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, – для таких работников требования профессиональных стандартов обязательны. Если работники не подпадают под эти требования, то применение профессиональных стандартов носит рекомендательный характер.

В условиях нестабильной эпидемиологической обстановки предприятия электроэнергетики реализуют комплекс мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (Covid19).

В энергокомпаниях организована регулярная дезинфекция рабочих мест, оптимизированы производственные процессы: выделены изолированные смены и разделены потоки оперативного и ремонтного персонала.

Организации обеспечены средствами индивидуальной защиты от Covid19. Кроме того, предприятия отрасли активно участвуют в вакцинации персонала от новой коронавирусной инфекции. Следующий после вакцинации день может стать для работника нерабочим – по личному заявлению он оформляется как дополнительный оплачиваемый день отдыха.

За прошедший год работы в условиях пандемии все мы устали от многочисленных ограничений, опасений за жизнь и здоровье близких, от необходимости соблюдать множество мер предосторожности.

Конечно, вакцинация – не повод расслабляться и терять бдительность. Несмотря на приобретенный иммунитет необходимо соблюдать меры безопасности, поэтому в энергокомпаниях по-прежнему остается режим повышенного внимания к соблюдению социальной дистанции, использованию защитных масок и перчаток. Работники энергокомпаний в полной мере осознают свой личный вклад в общую безопасность.

Источник: журнал «Охрана труда и социальное страхование» № 11, 2021